

Влияние закона имени Линдси Грэма о санкциях против России и Ирана на рынки металлов

САНКЦИИ
ТОРГОВЛЯ
ЛОГИСТИКА
РИСКИ

— Геополитика, санкции, торговые потоки, логистика, цены и риски

Закон
и санкции

Россия
и Иран

Торговля
и логистика

Рынки
металлов

Аналитика
и риски



«Влияние закона имени Линдси Грэма о санкциях против России и Ирана на рынки металлов». Исследование РА Русмет, Москва, 19 сентября 2026 года. Закон H.R. 5334 подписан Президентом США 18 сентября 2026 года. В колоннитулах используется краткое название исследования. Оценки и сценарии помечены в тексте как расчёты РА Русмет и не являются официальными перечнями или ставками; полный неофициальный перевод закона приведён в приложении.

О документе

Оглавление

Глава 1. Закон и рынки металлов — с. 4

- 1.1 Что вводит закон: справка для отрасли — с. 4
- 1.2 Палладий: условия доступа на рынок США — с. 4
- 1.3 Титан и аэрокосмическая цепочка — с. 6
- 1.4 Алюминий, никель, медь: действующие ограничения и дополнительные риски — с. 6
- 1.5 Уран и «Росатом» — с. 6
- 1.6 Оборудование: риски поставок и модернизации — с. 7
- 1.7 Сталь и вторичные пошлины — с. 7
- 1.8 Издержки для американской металлургии — с. 7
- 1.9 Сводка РА Русмет по металлам — с. 8
- 1.10 Вывод по отрасли — с. 9
- 1.11 Что отслеживать металлургу — с. 9

Глава 2. Устройство закона H.R. 5334 — с. 11

- 2.1 Статус и происхождение — с. 11
- 2.2 Календарь обязательных действий — с. 11
- 2.3 Персональные и секторальные санкции (ст. 102) — с. 12
- 2.4 Финансовый блок (ст. 103, 105, 106, 109, 110) — с. 12
- 2.5 Энергетика и уран (ст. 107, 108, 111) — с. 13
- 2.6 Тарифный блок — с. 13
- 2.7 Исключения (ст. 114) — с. 14
- 2.8 Отказ от применения, прекращение и срок действия (ст. 115, 117, 203) — с. 14
- 2.9 Жёсткие нормы и рамочные полномочия — с. 15

Глава 3. Масштаб пошлин и последствия для стран — с. 16

- 3.1 Расчёт масштаба пошлин по фактическим данным — с. 16
- 3.2 Проверка пятёрок по зеркальной статистике Trade Map — с. 18
- 3.3 Последствия для России — с. 19
- 3.4 Последствия для Китая — с. 20
- 3.5 Последствия для Индии — с. 21
- 3.6 Последствия для ЕС и Турции — с. 21
- 3.7 Последствия для США — с. 21
- 3.8 Последствия для мирового энергобаланса — с. 22
- 3.9 Последствия для мировой экономики и торгового режима — с. 22
- 3.10 Позиции исследовательских и юридических организаций — с. 22
- 3.11 Что отслеживать дальше — с. 23
- 3.12 Оговорки — с. 24

Глава 4. Межстрановые производственные связи и сценарная оценка последствий — с. 25

- 4.1 Добавленная стоимость и база начисления пошлины — с. 25
- 4.2 Карта взаимной зависимости — с. 26
- 4.3 Россия и Китай: из чего состоит зависимость — с. 27
- 4.4 Происхождение добавленной стоимости в экспорте — с. 28
- 4.5 Российская добавленная стоимость в экспорте третьих стран — с. 29
- 4.6 Последствия по странам — с. 30
- 4.7 Мировой итог и сценарии — с. 30
- 4.8 Приближённая оценка производственных связей для условий 2025 года — с. 31
- 4.9 Оговорки и словарь раздела — с. 32

Сокращения и организации — с. 33

Приложение. Полный неофициальный перевод закона H.R. 5334 — с. 35

Источники и данные — с. 57

Ежемесячные обзоры рынков металлов РА Русмет — с. 58

Глава 1. Закон и рынки металлов

18 сентября 2026 года Президент США подписал закон H.R. 5334 — «Закон Линдси О. Грэма о санкциях против России и Ирана 2026 года». Для рынков металлов закон действует по трём каналам. Он меняет условия поставок российской продукции в США — прежде всего палладия, крупнейшего из остававшихся открытыми российскими сырьевых товаров на этом рынке. Он закрепляет ограничения на станки, покрытия и датчики, от которых зависят работа и обновление производственных мощностей российской металлургии. И он вводит пошлины в отношении товаров третьих стран — Китая и Индии, первого и второго производителей стали в мире, и Турции, одного из крупнейших её экспортёров, — превращая их энергетические закупки в тарифный риск для металлургического экспорта. Далее в главе 1 — разбор по металлам; глава 2 описывает устройство закона, глава 3 — масштаб пошлин и последствия для стран, глава 4 — межстрановые производственные связи; полный неофициальный перевод закона приведён в приложении.

1.1 Что вводит закон: справка для отрасли

- Пошлина до 500% от таможенной стоимости на все товары из России — поверх действующих антидемпинговых, компенсационных и иных пошлин (ст. 112); вводится в течение 30 дней, то есть к 18 октября 2026 года. Нижний порог ставки в законе не установлен.
- Пошлина до 100% на все товары из стран — пяти крупнейших покупателей российской нефти, пяти крупнейших покупателей российского газа и пяти стран, содействующих обходу нефтяных санкций (в значении ст. 113); перечни покупателей нефти и газа пересматриваются каждые 180 дней по физическому объёму закупок (для группы содействующих обходу порядок пересмотра законом не установлен), а введённую ставку нельзя обнулить в рабочем порядке — только корректировать в диапазоне выше нуля.
- Персональные санкции ст. 102 затрагивают практически всех высших должностных лиц Российской Федерации, а также поставщиков товаров для оборонно-промышленной базы (станки с ЧПУ, присадки, химические покрытия, передовые датчики, оптоволокно, позиции американского перечня высокоприоритетных товаров CNPL); мера — блокировка активов и визовые запреты, обзор кандидатов на включение обязателен каждые 180 дней.
- Морское основание ст. 102(b)(5) сформулировано шире «теневого флота»: под санкции подпадает любое иностранное судно, заведомо перевозящее российские энергоносители, а также обслуживающие его суда и принимающие порты — по отдельным основаниям ст. 102(b).
- Действующие указные санкции кодифицированы (ст. 102(d)): их отмена возможна только через процедуру ст. 117 — после мирного соглашения, принятого Украиной, с рассмотрением в Конгрессе.
- Срок действия санкционной части А — кроме иранской ст. 201 — пять лет, до 18 сентября 2031 года (ст. 203); продление иранских санкций и налоговая часть В этим сроком не ограничены.

1.2 Палладий: условия доступа на рынок США

Палладий — единственный крупный российский сырьевой экспорт, который до сих пор не попадал под американские санкции. Вероятное объяснение этого исключения: нарушение поставок палладия ударило бы по американскому автопрому сильнее, чем по российским бюджетным доходам. Около 80% мирового потребления металла приходится на автокатализаторы, остальное — электроника (многослойные керамические конденсаторы), медицина, а также оборонное применение (повышение коррозионной стойкости титановых сплавов).

Масштаб. Импорт российского палладия в США вырос до 27,6 т в 2024 году (23,8 т в 2023-м, 20,4 т в 2022-м) — это 887 тыс. тройских унций. При ценах от 1 000 до 1 370 долл. за тройскую унцию условная стоимость объёма 2024 года — 0,9–1,2 млрд долл. Весь импорт США из России за 2025 год — 3,78 млрд долл. Эти величины характеризуют порядок: палладий — крупнейшая из оставшихся статей российских поставок в США; фактическая товарная доля по сопоставимым данным одного периода здесь не рассчитывается. Весь зеркальный экспорт России по группе 7110 — а это металлы платиновой группы в целом, не только палладий — составил 118 т в 2024 году, так что американские закупки соответствуют почти четверти физического потока группы; возможности и сроки перенаправления такого объёма требуют отдельной оценки.

Что уже происходило до закона. По петиции Sibanye-Stillwater и профсоюза United Steelworkers Министерство торговли США провело антидемпинговое и компенсационное расследование по необработанному палладию из России (код 7110.21.0000 по таможенному тарифу США). 28 апреля 2026 г. вынесено окончательное антидемпинговое определение со ставкой 132,83%, 20 мая 2026 г. — окончательное компенсационное со ставкой 109,1%. По товарам, ввезённым с 11 марта 2026 г., взимаются денежные депозиты в обеспечение будущих пошлин, а завершение расчёта пошлин (таможенная процедура liquidation) приостановлено; приказ о взыскании вступит в силу при утвердительном заключении Комиссии по международной торговле об ущербе. Совокупно это 241,93%.

Что добавляет закон. Ст. 112 предписывает поднять ставку пошлины на все товары из России до 500% от таможенной стоимости, а ст. 112(b) прямо указывает, что эта ставка суммируется с любыми другими пошлинами, включая пошлины по разделу VII Закона о тарифах 1930 года — то есть именно с антидемпинговыми и компенсационными. По расчёту РА Русмет, предельная арифметическая нагрузка на российский палладий составляет $241,93\% + \text{до } 500\% = \text{до } 741,93\%$.

Следствия.

1. Сама тарифная мера ст. 112 не зависит от исхода расследования в Комиссии по международной торговле США: даже при отрицательном заключении об ущербе она действует самостоятельно. Последствия для доступа на рынок зависят от фактической ставки, действующих мер и исключений: при высокой ставке доступ закрывается, при низкой — растут издержки импортёров. Сама ставка станет известна только после решения, которое должно быть принято к 18 октября 2026 года.
2. Совпадение по времени критично. «Норникель» прогнозирует добычу палладия в 2026 году на уровне 2,415–2,465 млн унций против 2,725 млн в 2025-м — вероятно, минимум за два десятилетия, что сама компания связывает в том числе с ограниченным доступом к оборудованию под санкциями. Наложение снижения добычи на возможное закрытие рынка сбыта — риск, который следует оценивать отдельно от котировок: спотовая цена к середине сентября 2026 года снизилась примерно до 1 370 долл. за тройскую унцию — на 16% с начала года, но по одной динамике цены нельзя судить, в какой мере рынок уже учёл перечисленные факторы.
3. Выигрывают производители ЮАР, Канады, вторичная переработка и американская Sibanye-Stillwater (Монтана). Проигрывают американские потребители катализаторов: Северная Америка — около 22% мирового потребления палладия, и замещение российской доли (около 40% мирового производства; мировой показатель приведён для отраслевого сопоставления) ограничено доступными объёмами и сроками, которые требуют отдельной оценки.
4. При сохранении физического объёма производства вероятный авторский сценарий — перенаправление металла в Китай и Европу со скидкой, по образцу нефти: меняются направление поставок и цена реализации; сокращение объёма — отдельный сценарий со своими условиями.

1.3 Титан и аэрокосмическая цепочка

«ВСМПО-Ависма» — крупнейший в мире производитель титана авиационного качества; до 2022 года Boeing получал из России около 35% титана. Ст. 112 распространяется на «все товары», и отдельного изъятия для аэрокосмической отрасли в законе нет.

Единственное относящееся сюда изъятие — ст. 114(k) в пользу NASA, и оно состоит из двух частей: во-первых, меры закона не применяются к деятельности самого NASA; во-вторых, запрещается вводить меры, прямо или косвенно препятствующие поставке любого российского товара или услуги «в связи с любым космическим запуском» для NASA или любого заказчика, не относящегося к Министерству обороны. Гражданское авиастроение в изъятии не названо; вопрос по конкретной поставке решается по заказчику и назначению, и титановые полуфабрикаты для широкофюзеляжного самолёта под букву изъятия не подпадают.

Практически при высокой фактической ставке остаточные поставки российского титана в американскую аэрокосмическую промышленность могут прекратиться; возможности замещения требуют отдельной оценки. Закрываются, а нагрузка по замещению ложится на Timet, ATI, японских и казахстанских производителей. Эффект отложенный: квалификация нового поставщика титанового проката в авиастроении занимает годы.

1.4 Алюминий, никель, медь: действующие ограничения и дополнительные риски

Для базовых цветных металлов ст. 112 добавляет мало, потому что ограничения введены раньше: после решения правительства США от 24 февраля 2023 г. о дополнительных пошлинах на отдельные российские металлы Лондонская биржа металлов 28 февраля 2023 г. приостановила постановку на варрант российского первичного алюминия, алюминиевого сплава NASAAC, меди, свинца и никеля на складах LME в США, а Великобритания ввела дополнительную 35-процентную пошлину на российский никель ещё в июле 2022 г., после чего LME ограничила постановку российского никеля на варрант на британских складах.

За этот период, по зеркальным данным Trade Map, доля России в мировой торговле рафинированной медью снизилась с 7,9% в 2021 году до 3,2% в 2024-м, необработанным никелем — с 14,5% до 9,3%, необработанным алюминием — с 10,7% до 9,2%; ограничения 2022–2023 годов — один из факторов этой динамики наряду с ценами и переориентацией поставок. Перенаправление на восток при этом состоялось: поставки российского алюминия в Китай выросли с 0,3 до 2,2 млн т в год (с 0,8 до 5,7 млрд долл.) между 2021 и 2025 годами. Поэтому для алюминия, меди и никеля основной новый риск — не тариф, а расширение круга лиц под санкциями. Ст. 104 охватывает организации, которые принадлежат Правительству Российской Федерации, контролируются им или иным образом связаны с ним; применимость этого основания к формально частным «Русалу» и «Норникелю» — вопрос правовой квалификации связи с государством, а не только формы собственности. Другой рассматриваемый риск связан с возможным применением персональных санкций: руководители и мажоритарные владельцы компаний попадают в зону персональных критериев ст. 102, обзор по которым обязателен каждые 180 дней. По мнению РА Русмет, именно здесь, а не в тарифах, находится реальная развилка для российских цветных металлов на горизонте 2027 года.

1.5 Уран и «Росатом»

Ст. 111 предписывает немедленно исполнить запрет на импорт российского урана по Закону о приватизации USEC, включая поставки «Росатома»; санкции против руководства и мажоритарных акционеров корпорации начинают действовать с 1 января 2028 года — даты, к которой по Публичному закону 118-62 прекращаются любые разрешения на импорт российского низкообогащённого урана (НОУ). Исключение ст. 114(e) сохраняет действующие разрешения на НОУ и медицинские изотопы, поэтому для американских АЭС ситуация остаётся управляемой в пределах квот до 2028 года, тогда как для «Росатома» закрывается одна из немногих экспортных ниш, остававшихся вне санкций: по зеркальной

статистике Trade Map на Россию в 2024 году приходилось 27,6% мировой торговли по группе 8401 (ядерные реакторы и тепловыделяющие элементы) и 13,7% — по группе 2844, включающей обогащённый уран.

1.6 Оборудование: риски поставок и модернизации

Перечень ст. 102(b)(2)(A) включает оборудование и материалы, широко используемые в металлургии и машиностроении: станки с ЧПУ и сопутствующее программное обеспечение, обслуживание и модернизация; химические покрытия; передовые датчики (advanced sensors); позиции Общего перечня высокоприоритетных товаров (Common High Priority Items List, CHPL). Формально это норма про оборонно-промышленную базу, но поставщик станка не всегда может проверить конечное применение, и неопределённость приводит к дополнительным проверкам, задержкам и отказам части поставщиков.

По оценке РА Русмет, этот канал важнее тарифов для долгосрочной перспективы российской металлургии: ограничения поставок оборудования затрагивают ремонт, модернизацию и новые проекты, а не текущий сбыт. Собственный прогноз «Норникеля» о минимальной за 20 лет добыче палладия, где среди причин названо ограниченное санкциями поступление оборудования, — иллюстрация механизма, который ст. 102 закрепляет и расширяет.

1.7 Сталь и вторичные пошлины

Ст. 113 бьёт по Китаю и Индии — первому и второму производителям стали в мире — и по Турции, одному из крупнейших экспортёров. Здесь принципиально важна норма о суммировании. Ст. 113(f) предписывает складывать вторичную пошлину с любыми другими, включая пошлины по ст. 232 Закона о расширении торговли 1962 года; при этом президентской прокламацией от 2 апреля 2026 г. действие пошлин по ст. 232 на изделия и производные изделия из алюминия, стали и меди распространено на полную таможенную стоимость товара независимо от содержания металла, с 6 апреля 2026 г.

Совокупный эффект для металлопродукции из подпадающей страны: ст. 232 + ст. 113 (до 100%) + действующие антидемпинговые и компенсационные пошлины. Для китайского или индийского металлоизделия это, по оценке РА Русмет, запретительный уровень.

Прямой объём китайской стали в США невелик, поэтому основной эффект — не прямой, а через перенаправление потоков. Вытесненный из США китайский, индийский и турецкий металл пойдёт в ЕС, Юго-Восточную Азию и Латинскую Америку, усиливая ценовое давление и провоцируя новую волну защитных мер и антидемпинговых расследований в этих юрисдикциях. Этот процесс идёт и без нового закона: мировой рынок стали становится всё более фрагментированным; при этом мировое производство чугуна и стали прогнозируется с ростом на 3,1% в 2026 году и 2,1% в 2027-м, а производство базовых металлов в Индии — на 8,7% в 2026 году. Закон ускоряет фрагментацию: он превращает энергетический выбор страны в тарифный риск для всего её металлургического экспорта.

1.8 Издержки для американской металлургии

Американская чёрная металлургия построена преимущественно на электродуговых печах и зависит от импортных шихтовых материалов и ферросплавов. Для американской металлургии нужно разделять действующие условия и возможное изменение затрат; закон затрагивает три линии:

1. Шихта и ферросплавы. Чугун, горячебрикетированное железо и ферросплавы поставляются из стран, часть которых может оказаться в списке ст. 113. Пошлина на «все товары» из такой страны не делает исключения для сырья американских металлургов.
2. Кремний (действующее условие, а не новое приращение издержек). Антидемпинговый приказ по кремнию металлическому из России действует с 2003 года и продлён со 2 января 2026 г.; этот канал закрыт давно, ст. 112 подтверждает статус-кво.

3. Энергия (касается прежде всего цветной металлургии). Выплавка алюминия чрезвычайно электроёмка. Любой сценарий закона, поднимающий мировые цены на энергоносители, транслируется в себестоимость американских и европейских заводов.

Итог для американских производителей двойственный: уровень защиты растёт, но растут и издержки на входе, а спрос остаётся неопределённым; баланс двух каналов определится фактическими ставками. В лучшем положении производители, замкнутые внутри страны и по сырью, и по энергии, — например, Sibanye-Stillwater в палладии.

Встречная зависимость. Остаточный импорт США из России мал по стоимости, но сконцентрирован в позициях с плохой замещаемостью, и все они относятся к металлургии и смежным с ней производствам: обогащённый уран (код 2844) — в пределах квот и разрешений, действующих до 1 января 2028 г.; палладий и металлы платиновой группы (код 7110); удобрения (коды 3102, 3105); чугун (код 7201). Последняя позиция особенно чувствительна: чугун — прямая шихта для американских электродуговых печей, и именно по нему ст. 112 переносит издержки непосредственно на американских сталеваров, а заместить российский объём непросто: по зеркальным данным Trade Map на Россию в 2024 году приходилось 19,4% мировой торговли чугуном. По мнению РА Русмет, это наиболее вероятные кандидаты на отказ от применения по ст. 115: быстрое замещение этих поставок затруднено.

1.9 Сводка РА Русмет по металлам

Таблица 1. Сводка РА Русмет по металлам: связь с российским рынком, действующие условия и что меняет закон

Рынок / товар	Связь с российским рынком	Действующие условия	Что меняет закон	Возможные последствия и условия
Палладий	Россия — около 40% мирового производства	Санкций нет; антидемпинговая 132,83% и компенсационная 109,1% ждут решения Комиссии по международной торговле США	Ст. 112: до 500% сверх действующих пошлин, суммарно до 741,93%	При высокой ставке — закрытие доступа в США и перенаправление в Азию со скидкой; при низкой — рост издержек американских импортёров
Титан	Россия — крупнейший производитель авиационного титана	Остаточные поставки	Ст. 112 без изъятия для авиастроения; изъятие ст. 114(k) — деятельность NASA и поставки для космических запусков заказчиков, не относящихся к Министерству обороны	При высокой ставке остаточные поставки прекращаются; квалификация замены занимает годы
Никель, медь, алюминий	Россия — крупный экспортёр	Рынок США фактически закрыт с 2023 г.; ограничения LME	Ст. 112 — подтверждение; отдельный риск — персональные критерии ст. 102 (обзор каждые 180 дней)	Текущее изменение ограничено; риск возрастает при расширении персональных санкций
Уран (НОУ)	Поставщик — «Росатом»	Запрет по Закону о приватизации USEC с изъятиями до 01.01.2028	Ст. 111(a): немедленное исполнение запрета; ст. 111(b): санкции против руководства с 01.01.2028; изъятие ст. 114(e) сохранено	До 01.01.2028 — поставки в пределах квот; далее канал закрывается

Рынок / товар	Связь с российским рынком	Действующие условия	Что меняет закон	Возможные последствия и условия
Кремний металлический	Россия — экспортёр	Антидемпинговый приказ с 2003 г., продлён со 02.01.2026	Ст. 112 поверх действующего приказа	Без изменений: канал закрыт задолго до закона
Сталь (Китай, Индия, Турция)	Косвенно — через закупки российских энергоносителей	Ст. 232 на полную стоимость с 06.04.2026	Ст. 113: до 100% сверху, суммируется с действующими пошлинами	При высоких ставках суммарный уровень запретительный; вероятное следствие — перенаправление потоков на третьи рынки
Металлургическое оборудование	Россия — импортёр	Экспортный контроль	Ст. 102(b)(2)(A): станки с ЧПУ, покрытия, датчики, обслуживание	Нарастающие ограничения поставок и обслуживания на весь срок действия закона

1.10 Вывод по отрасли

По оценке РА Русмет, из трёх каналов, названных во вступлении, для российской металлургии решающие два. Тарифный: при высокой фактической ставке закон ограничивает сбыт крупнейшего из оставшихся открытыми российских сырьевых товаров на рынке США — палладия. Нетарифный: он законодательно закрепляет ограничения на оборудование, от которого зависит работа производственных мощностей. Пятилетний срок действия санкционной части (ст. 203, до 18 сентября 2031 года) при этом входит в горизонт планирования отрасли наряду со сроками службы оборудования, окупаемостью и возможным изменением регулирования.

Для мировой металлургии основной эффект, по мнению РА Русмет, — не дефицит, а перераспределение и фрагментация: российский металл уходит на восток со скидкой, китайский и индийский металл вытесняется из США на третьи рынки, а число торговых барьеров растёт в каждом звене цепочки.

1.11 Что отслеживать металлургу

- 18 октября 2026 года — фактические ставки по ст. 112–113: символические (единицы процентов) или запретительные. Это первый и самый информативный тест закона.
- Заключение Комиссии по международной торговле США об ущербе по палладию — определит судьбу антидемпинговой и компенсационной пошлин суммарно в 241,93%, хотя для доступа на рынок США это уже вторично: при высокой фактической ставке ст. 112 закрывает его самостоятельно.
- Обязательные обзоры по персональным критериям ст. 102 каждые 180 дней — главная развилка для российских цветных металлов на горизонте 2027 года.
- Применение морского основания ст. 102(b)(5): буквальный охват (любое судно с российскими энергоносителями) или де-факто «теневой флот» — от этого зависят фрахт и скидки, транслируемые в себестоимость и экспортный паритет.
- Состав пятёрок ст. 113 и реакция ЕС на газовый критерий: для стали важно, попадут ли Турция и Индия под полные 100% или под символическую ставку.
- Полный перечень наблюдения по закону в целом — в разделе 3.11; календарь обязательных действий — в разделе 2.2.

Исследование подготовлено РА Русмет. При использовании и цитировании ссылка на РА Русмет обязательна.

Глава 2. Устройство закона H.R. 5334

2.1 Статус и происхождение

Таблица 2. Статус и происхождение закона H.R. 5334

Событие	Дата	Результат
Внесение сенатской версии (S. 5025)	16 июля 2026	Свыше полусотни соавторов в Сенате; по сообщениям СМИ — около 119 соавторов в обеих палатах
Заявление Администрации в поддержку	28 июля 2026	Белый дом поддержал сенатскую поправку
Принятие Сенатом (поправка к H.R. 5334)	7 августа 2026	86 за / 11 против
Комитет по регламенту Палаты	14 сентября 2026	Закрытое правило; поправки Хойера и Микса отклонены 3 за / 7 против
Принятие Палатой представителей	16 сентября 2026	262 за / 159 против
Подписание Президентом	18 сентября 2026	Вступил в силу

H.R. 5334 изначально был налоговым законопроектом о вычете расходов педагогов. Сенат «вычистил» его и вставил санкционный текст как часть А, сохранив исходный налоговый текст как часть В. Причина не косметическая: пошлины — это доходная мера, а по оговорке о происхождении (Origination Clause, ст. I, разд. 7 Конституции США) законопроекты о доходах должны исходить из Палаты представителей. Использование палатного «носителя» снимает этот конституционный риск. Структура закона: часть А — санкционная (раздел I, ст. 101–117 — Россия; раздел II, ст. 201–203 — продление санкций против Ирана, делимость, срок действия); часть В — налоговый вычет для педагогов дошкольного образования.

2.2 Календарь обязательных действий

Таблица 3. Календарь обязательных действий по закону

Срок	Дата	Что обязано произойти по закону
Немедленно	18.09.2026	Запрет покупки суверенного долга РФ (ст. 109); шаги по исполнению запрета на импорт урана (ст. 111)
+30 дней	18.10.2026	Первичные пошлины на товары из РФ (ст. 112); вторичные пошлины в отношении стран из ст. 113(с); санкции по ст. 102, включая «теневой флот»; полный блок Сбербанка, ВТБ, Газпромбанка и госбанков (ст. 103); блокировка госкомпаний (ст. 104); запрет переводов средств (ст. 105); прекращение обращения бумаг на биржах США (ст. 106); запрет новых инвестиций и экспорта услуг (ст. 107); запрет экспорта энергоносителей США в РФ (ст. 108); первый обзор по системам финансовых сообщений (ст. 110)
+180 дней от введения пошлин	≈16.04.2027	Первый пересмотр списка топ-5 импортёров нефти и газа Торгпредом США (ст. 113(e)), далее каждые 180 дней
+210 дней	16.04.2027	Первое обновление списка подсанкционных финансовых институтов (ст. 103(a)(2)), далее каждые 180 дней
+270 дней	15.06.2027	Истекает окно на сворачивание операций в России (ст. 114(i))
01.01.2028	01.01.2028	Начинают действовать санкции против руководства и мажоритарных акционеров «Росатома» (ст. 111(b)) — дата определена отсылкой к ст. 3112A(d)(2)(C) Закона о приватизации USEC, по которой любое разрешение на импорт российского низкообогащённого урана прекращается не позднее 1 января 2028 года

Срок	Дата	Что обязано произойти по закону
+5 лет	18.09.2031	Прекращение действия части А целиком, кроме ст. 201 (ст. 203)

На саму ст. 201 пятилетний срок ст. 203 не распространяется; этой статьёй срок действия Iran Sanctions Act of 1996 продлён с 2026 до 2031 года.

2.3 Персональные и секторальные санкции (ст. 102)

Ст. 102(а) предписывает Президенту в течение 30 дней и далее каждые 180 дней провести обзор лиц и судов, которые могут подпадать под подраздел (b), и по итогам обзора ввести санкции в отношении тех, кого Президент определит как подпадающих. Обязателен, таким образом, обзор; включение в перечень зависит от предусмотренного нормой решения Президента. Исключение — подпункт (b)(1): он затрагивает практически всех высших должностных лиц Российской Федерации, и, поскольку перечислены должности, а не имена, определение здесь носит механический характер. Помимо должностных лиц, санкциям (блокирование активов по американскому Закону о международных чрезвычайных экономических полномочиях и визовые запреты) подлежат поставщики оборонно-промышленной базы, олигархи, не продемонстрировавшие оппозицию войне либо извлекающие выгоду из связи с государством, руководители и мажоритарные владельцы арктических СПГ-проектов, а также суда, перевозящие российские энергоносители, их владельцы, операторы, страховщики, капитаны и операторы принимающих портов.

Три элемента особенно значимы.

Первое. Морское положение шире, чем «теневой флот». Ст. 102(b)(5)(A) описывает «любое иностранное судно, которое, по определению Президента, заведомо перевозит сырую нефть, уран, природный газ, СПГ, нефть, нефтепродукты, нефтехимическую продукцию, уголь или угольную продукцию российского происхождения». В этом подпункте нет ни признака обхода санкций, ни привязки к ценовому потолку — перевозка сама по себе является основанием. Подпункт (5)(C) распространяет то же основание на суда, заведомо обслуживающие такие суда, а пункт (6) — на владельцев и операторов иностранных портов, заведомо принимающих суда, уже включённые в санкционные списки; основания для страховщиков и иных поставщиков услуг изложены в отдельных подпунктах ст. 102(b) со своими условиями. Формально под критерий подпадает весь флот, вывозящий российскую нефть; сведение ст. 102 к «санкциям против теневого флота» существенно занижает охват нормы.

Второе. Ст. 102(c): Президент вправе использовать санкционный статус судна в Великобритании, ЕС, G7 или у члена «Пяти глаз» как доказательство *prima facie* — достаточное, пока не опровергнуто, — при собственном определении по (b)(3). Это разрешение, а не автоматическое признание, но практически оно резко удешевляет администрирование за счёт опоры на чужие санкционные списки.

Третье. Ст. 102(d) — кодификация. Меры, введённые указами в рамках чрезвычайного положения по «вредоносной иностранной деятельности» РФ (продлено 24 марта 2026 г., 91 Fed. Reg. 15515), «остаются в силе». Это именно та часть, которую CSIS называет главным содержательным эффектом закона: около 6 800 включений в санкционные списки и инвестиционные ограничения становятся защищены от простой отмены указом.

2.4 Финансовый блок (ст. 103, 105, 106, 109, 110)

- Ст. 103 — обязательные санкции: не менее двух мер против ЦБ РФ; полный пакет против Сбербанка, ВТБ, Газпромбанка и любого российского банка с госучастием, их дочерних структур и правопреемников; а также против иностранных финансовых институтов, совершающих «значительные операции» с ними. Последнее — классические вторичные санкции, и именно они опаснее для китайских и индийских банков, чем тарифы. Смягчение: по ст. 103(c) Президент не обязан вводить санкции

против иностранного банка, если Министр финансов установит, что это не соответствует экономическим или внешнеполитическим интересам США.

- Ст. 103(e) — защита схемы кредитования Украины: держатель обездвиженных (иммобилизованных) российских суверенных активов не обязан возвращать начисленные проценты, а платежи по кредитам G7/ЕС, обслуживаемым доходами от этих активов, выведены из-под санкций.
- Ст. 105 — банки, принимающие вклады (депозитные институты), и брокеры-дилеры США не вправе проводить переводы Правительству Российской Федерации, переводы от него и переводы в интересах его должностных лиц.
- Ст. 106 — Комиссия по ценным бумагам и биржам США обязана запретить торговлю бумагами эмитентов, аффилированных с российским государством, на национальных биржах.
- Ст. 109 — запрет покупки суверенного долга РФ лицами США; действует немедленно.
- Ст. 110 — санкции против международных систем финансовых сообщений, «заведомо используемых» для обхода. Исключение (с) фактически защищает SWIFT; мишень — СПФС и аналогичные обходные каналы.

2.5 Энергетика и уран (ст. 107, 108, 111)

- Запрет новых инвестиций лиц США в Россию и экспорта категорий услуг, определяемых Минфином.
- Запрет экспорта, реэкспорта и внутренней передачи любых энергоносителей и энергопродуктов производства США в Россию — редкая «зеркальная» мера.
- Вторичные санкции против любого, кто поставляет товары, услуги или технологии, которые помогают сохранять или наращивать добычу нефти, урана, газа, СПГ, нефтепродуктов, нефтехимии и угля для подсанкционных лиц. Это удар по нефтесервису и обслуживанию месторождений.
- Ст. 111 — исполнение запрета на импорт российского урана (USEC Privatization Act, §3112A(d)), включая уран «Росатома», плюс санкции против руководства «Росатома». Ст. 114(e) сохраняет исключение для низкообогащённого урана по действующим разрешениям и для медицинских изотопов.

2.6 Тарифный блок

Ст. 112 — первичные пошлины. В течение 30 дней Президент обязан поднять ставку пошлины на все товары из России, включая нефть, газ, СПГ, нефтепродукты, нефтехимию и уголь, до 500% от таможенной стоимости; пошлина суммируется с любыми другими. CRS делает два важных замечания: минимальная ставка не установлена («до 500%» означает, что формально исполним и 1%), а значительная часть перечисленных товаров и так запрещена к ввозу законом 2022 года (Ending Importation of Russian Oil Act), который данный закон не отменяет. Практический масштаб невелик: импорт товаров из России в США — около 3,8 млрд долл. в 2025 году.

Ст. 113 — вторичные пошлины: главная новация. В течение 30 дней Президент обязан поднять пошлину до 100% от таможенной стоимости на все товары из страны, подпадающей под ст. 113(с): (с)(1) — заведомо совершила новые закупки российских нефти или газа на 30-й день после вступления закона в силу или позднее и входила в пятёрку крупнейших импортёров по физическому объёму за последние 12 месяцев; либо (с)(2) — входила в пятёрку стран, наиболее содействующих обходу нефтяных санкций. Определение содействия обходу (ст. 113(i)(2)) привязано не к действиям правительства, а к присутствию в юрисдикции частных лиц, финансирующих покупку, погрузку или перевозку подсанкционной российской нефти либо обслуживающих суда «теневого флота»: страна может попасть под 100-процентную пошлину из-за поведения своих трейдеров и страховщиков — без всякого участия государства.

Исключение по газу (ст. 113(d)) — здесь в ряде публикаций воспроизводится ошибка. Часто пишут, что освобождаются страны, у которых «менее 15% газа импортируется из России». В тексте иное: освобождение действует, если импорт российского газа данной страной составил менее 15% от совокупного годового экспорта газа из России — знаменателем выступает российский экспорт, а не потребление страны-покупателя; плюс требуются «значительные шаги» по сокращению закупок. При доле ЕС около трети трубопроводного экспорта и половины экспорта СПГ Евросоюз как целое в исключение не проходит, отдельные страны вроде Венгрии или Словакии — проходят по первому критерию.

Ст. 113(b) — регулятор интенсивности. В любой момент Торгпред США обязан изменить ставку до величины «больше нуля и до 100%», представив письменное заключение, что страна предприняла значительные шаги к увеличению или к сокращению закупок; изменение ставки не требует отчёта об отказе от применения (ст. 115(b)(4)). По оценке РА Русмет, исполнительная власть может удерживать формальное исполнение закона при ставке в единицы процентов.

Ст. 113(e) — ротация списка каждые 180 дней; CRS указывает на неоднозначность, теряет ли выпавшая из топ-5 страна пошлины автоматически. Для перечня содействующих обходу механизма пересмотра в законе нет. Ст. 113(h) прямо запрещает распространять пошлины на страны, не описанные в (c): в версии 2025 года речь шла о 500% и более чем 60 странах, в итоговой — о 100% и максимум десяти плюс пять стран, содействующих обходу.

2.7 Исключения (ст. 114)

Гуманитарная торговля, продовольствие, медикаменты и медизделия; разведывательная и правоохранительная деятельность; обязательства перед ООН и по Венской конвенции; соглашения о мирном атоме; импорт низкообогащённого урана и медицинских изотопов; официальная деятельность правительства США и ООН; нероссийская нефть, транзитом идущая через территорию России (защита казахстанского экспорта через КТК); действующие генеральные лицензии OFAC; 270-дневное окно на сворачивание бизнеса; снабжение экипажей подсанкционных судов ради безопасности людей и экологии; отдельная двухчастная оговорка в пользу NASA: её деятельность и поставки для космических запусков заказчиков вне Министерства обороны.

2.8 Отказ от применения, прекращение и срок действия (ст. 115, 117, 203)

- Ст. 115 — Президент вправе отказаться от применения любой санкции, ограничения или пошлины, направив в Конгресс письменное подтверждение соответствия национальным интересам США и отчёт с обоснованием. Стандарт «национальные интересы» — низкий; поправка Микса, предлагавшая ужесточить его до «жизненно важно для национальной безопасности», отклонена в Комитете по регламенту 3 за / 7 против.
- Ст. 117 — полное прекращение возможно: по России — только после подписания мирного соглашения, принятого свободным и независимым правительством Украины, и прекращения боевых действий; по третьим странам — при прекращении соответствующей деятельности и «надёжных заверениях» на будущее. Далее — 30 дней (в летнее окно 10 июля — 7 сентября — 60 дней) на рассмотрение Конгрессом совместной резолюции о неодобрении.
- Критически важная и редко отмечаемая в обзорах деталь: по ст. 117(c)(4)(C) и (F) для перехода к рассмотрению резолюции в Сенате и для её принятия требуется три пятых голосов — 60 сенаторов. С учётом последующего президентского вето и необходимости двух третей для его преодоления «вето Конгресса» на отмену санкций является во многом номинальным — заметно слабее конструкции санкционного закона CAATSA 2017 года.
- Ст. 203 — вся часть А, кроме иранской статьи, прекращает действие через пять лет, 18 сентября 2031 года.

2.9 Жёсткие нормы и рамочные полномочия

Таблица 4. Жёсткие нормы и рамочные полномочия исполнительной власти

Норма	Степень усмотрения исполнительной власти
Перечень должностей в ст. 102(b) (1)	Жёстко. Перечень должностей, усмотрение минимально
Санкции против Сбербанка, ВТБ, Газпромбанка (ст. 103)	Жёстко по самим банкам; мягко по иностранным банкам-контрагентам (изъятие 103(c))
Кодификация указных санкций (ст. 102(d))	Жёстко: смягчение — отказ от применения по ст. 115 (с подтверждением и отчётом), прекращение по ст. 117 или истечение срока по ст. 203
Запреты ст. 105–109	Жёстко: запреты вводятся напрямую законом; исполнение отдельных возложено на названные органы (ст. 106 — на Комиссию по ценным бумагам)
Первичные пошлины (ст. 112)	Формально обязательны, по ставке — полное усмотрение (нет нижнего порога)
Вторичные пошлины (ст. 113)	Обязательны по факту; состав списка, методология и ставка — на усмотрение исполнительной власти
Отказ от применения (ст. 115)	Очень широкий: любая мера, стандарт «национальные интересы»; в Конгресс — письменное подтверждение и отчёт с обоснованием
Прекращение (ст. 117)	Формально обусловлено миром, но контроль Конгресса ослаблен порогом 3/5
Морское основание (ст. 102(b)(5))	Охват максимально широкий, но применение целиком зависит от определения Президента
Граница тарифного полномочия (ст. 113(h))	Жёсткий предел для третьих стран: круг замкнут критериями ст. 113(c); на Россию это ограничение не распространяется
Нижний предел ставки (ст. 113(b))	Обнулить нельзя: корректировка только в диапазоне «выше нуля и до 100%», выход через ст. 115 или 117

Две последние строки задают обе границы тарифного полномочия: круг стран замкнут и не расширяется даже отказом от применения, а введённая ставка не обнуляется в рабочем порядке. Исполнительная власть управляет не наличием пошлины, а её величиной в интервале от символической до запретительной. По мнению РА Русмет, именно эта асимметрия объясняет, почему оценки закона расходятся: юридически это самое масштабное санкционное вмешательство Конгресса со времён закона CAATSA 2017 года, а практические последствия зависят прежде всего от решений о ставках и применении мер начиная с 18 октября.

Глава 3. Масштаб пошлин и последствия для стран

3.1 Расчёт масштаба пошлин по фактическим данным

Оценку Cato «до 400 млрд долл. в год» можно проверить прямым счётом. База — импорт товаров в США по данным Бюро переписи США (Trade in Goods by Country), январь–июль 2026 г. в годовом выражении; совокупный импорт товаров США на этой базе — 3 564 млрд долл. в год.

Контрольная точка. Импорт США из России в 2025 году по тем же данным — 3,78 млрд долл. При ставке 500% условная сумма пошлин при неизменных объёмах (далее — тарифный счёт) составила бы 18,9 млрд долл. в год ($3,78 \times 5$) — условное начисление на всю названную базу при неизменном импорте (сама база 2025 года уже сложилась после запретов 2022 года, поэтому отдельно вычитать их эффект из неё не нужно); это около 0,5% совокупного импорта США. Первичные пошлины по ст. 112, по оценке РА Русмет, экономически малозначимы.

Прежде чем читать таблицу: состав стран в сценариях — расчётная реконструкция, а не официальный перечень; годовая база получена приведением неполного 2026 года к годовому выражению; фактические ставки на дату подготовки не установлены. Подробные оговорки — в разделе 3.12.

Вторичные пошлины по ст. 113 — величина другого порядка. Официальный список стран ещё не опубликован, поэтому ниже — четыре реконструкции РА Русмет по критериям закона (состав определён по данным CREA о структуре российского энергоэкспорта; это оценка, а не официальный перечень; проверка состава по зеркальной статистике Trade Map — в разделе 3.2):

Таблица 5. Сценарии охвата вторичных пошлин по ст. 113: базы импорта и условные суммы пошлин (расчёт РА Русмет)

Сценарий	Стран	База импорта, млрд долл. в год	Доля импорта США	10%	25%	100%
А. Только Китай и Индия	2	369	10,4%	37	92	369
В. Нефтяная пятёрка (Китай, Индия, Турция, Венгрия, Словакия)	5	405	11,4%	41	101	405

Сценарий	Стран	База импорта, млрд долл. в год	Доля импорта США	10%	25%	100%
С. Нефть + газ по ст. 113(с) (1) (+ Франция, Испания)	7	495	13,9%	49	124	495
D. + пять стран, содействующих обходу (ОАЭ, Сингапур, Гонконг, Греция, Малайзия)	12	620	17,4%	62	155	620

Выводы РА Русмет из расчёта.

1. Результат сценария В — 405 млрд долл. — близок к оценке Cato «до 400 млрд»; близость чисел — ориентир, а не независимое подтверждение, поскольку периоды и состав базы двух расчётов не сверялись. Если же администрация применит и газовый критерий, и критерий содействия обходу, счёт вырастает до 620 млрд долл. в год — 17,4% всего товарного импорта США.
2. Вся арифметика держится на Китае: 268 млрд долл. из любой базы — это Китай, от 43% (сценарий D) до 73% (сценарий А) всего тарифного счёта. Индия добавляет 101 млрд. На десять остальных юрисдикций сценария D приходится 251 млрд долл.; без Малайзии (81 млрд) и Франции (69 млрд) — около 101 млрд, то есть примерно столько же, сколько на одну Индию.
3. Малайзия и Франция — неожиданно крупные позиции. Если Малайзия попадёт в группу содействующих обходу (Малайзию регулярно называют в связи с перевалкой «борт-борт»), а Франция — в газовую пятёрку как крупный покупатель российского СПГ, две страны, прямо не названные в критериях закона, добавят к счёту 150 млрд долл. — больше, чем Индия.
4. При учёте сжатия импорта картина меняется качественно. Статический счёт — тарифный счёт при неизменных объёмах. В модели постоянной эластичности (объём меняется как $(1 + \text{ставка})$ в степени эластичности, при полном переносе пошлины в цену) эластичность -1 означает, что стопроцентная пошлина сокращает импорт вдвое: сборы в сценарии В падают до 203 млрд долл.; при -2 — до 101 млрд. Это иллюстрация чувствительности, а не прогноз. Но выпавшие объёмы замещаются более дорогими поставками из третьих стран, и издержки американского покупателя сохраняются в форме роста цен, а не сборов.

5. Практический вывод. Иллюстративные ставки 1% и 25% показывают диапазон применения. В сценарии D расчётная база — 620 млрд долл. в год; при её сохранении условная сумма пошлин составляет 6,2 млрд долл. при ставке 1% и 155 млрд долл. при ставке 25%. Сравнение показывает влияние ставки при одном составе стран; изменение импорта, исключения и распределение затрат оно не учитывает. Именно поэтому решение от 18 октября важнее самого текста закона.

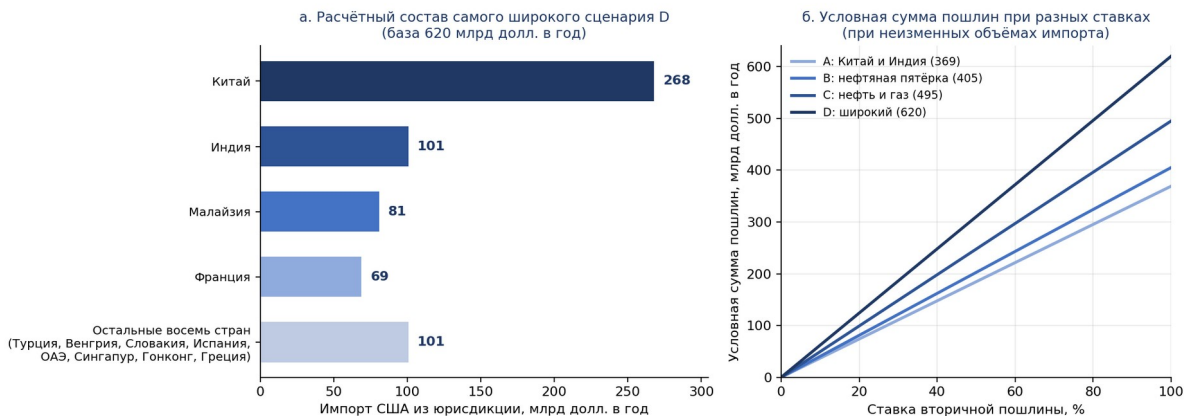


Рисунок 1 (расчёт РА Русмет по данным U.S. Census Bureau, Trade in Goods by Country; январь–июль 2026 г. в годовом выражении). Расчётные сценарии охвата вторичных пошлин по ст. 113 и условная сумма пошлин при разных ставках. Состав стран — реконструкция по критериям закона, а не официальный перечень.

Методологическая оговорка к составу стран. Ст. 113(g)(2) требует ранжировать страны по физическому объёму импорта товаров с кодами 2709 (сырая нефть) и 2711 (природный газ) Гармонизированной системы, а не по стоимости. Используемые доли CREA построены на смешанной стоимостно-объёмной базе и за период с 5 декабря 2022 г., тогда как закон предписывает окно в 12 месяцев, предшествующих принятию. Состав пятёрок в сценариях В–Д — оценка порядка величин; расхождение вероятнее всего затронет пограничные позиции (Венгрия, Словакия, Испания), но не Китай и Индию, чьё первенство устойчиво по всем использованным данным.

3.2 Проверка пятёрок по зеркальной статистике Trade Map

Для проверки состава перечней специалисты РА Русмет собрали базу данных Trade Map (International Trade Centre): 8,8 млн наблюдений по 98 кодам HS4 реестра, 96 товарным группам HS2 и совокупному итогу за 2001–2025 годы — стоимость и физический объём, прямые данные и зеркальная статистика, то есть данные стран-партнёров об их торговле с Россией. С 2022 года Россия не публикует таможенную статистику, поэтому за 2022–2025 годы доступно только зеркало. Контрольные сверки базы: сумма 96 групп HS2 сходится с совокупным итогом с расхождением не более 1,2%; прямые и зеркальные итоги за годы, когда доступны оба (до 2021-го), расходятся не более чем на 3%. Покрытие: 98 кодов реестра дают 84% зеркального экспорта России 2024 года (из 411 млрд долл.). Данные 2025 года неполны — к 19 сентября 2026 года отчитались 123 экономики.

Таблица 6. Крупнейшие импортёры российской нефти по физическому объёму, зеркальная статистика Trade Map

Импортёр российской нефти (код 2709)	2021, млн т	2025, млн т	Доля 2025 по стоимости
Китай	79,6	100,9	49,8%
Индия	4,5	85,0	44,1%
Словакия	5,2	5,1	2,4%
Венгрия	3,4	4,3	2,0%
Азербайджан	0,0	1,5	0,7%
Турция (см. текст)	—	—	не видна в зеркале

Зеркальная статистика подтверждает ядро расчёта: Китай и Индия занимают первые два места по нефти с большим отрывом по всем использованным метрикам — 100,9 и 85,0 млн т в 2025 году, 93,9% стоимости зеркального экспорта кода 2709. Динамика Индии — с 4,5 млн т в 2021 году до 85 млн т — показывает, что именно перенаправление 2022–2023 годов создало сегодняшний состав пятёрки. Но дальше начинаются два существенных пробела в данных, принципиальные для применения закона.

Первый пробел — Турция. По коду 2709 в использованной выгрузке зеркальной статистики за 2025 год данных по Турции нет вовсе, хотя по независимым оценкам (CREA) она входит в тройку покупателей российской нефти; при этом по коду 2711 её данные за 2025 год в базе есть. Возможные причины — незавершённая отчётность за 2025 год или нераскрытие странового происхождения нефтяного импорта; различить их по имеющейся выгрузке нельзя. В любом случае ранжирование по официальной зеркальной статистике Турцию не показывает.

Второй пробел — Китай по газу. По коду 2711 Китай занимает первое место по стоимости — 14,8 млрд долл. в 2025 году против 2,9 млрд в 2021-м, — но физический объём в его отчётности не раскрыт. Закон же (ст. 113(g)(2)) требует ранжировать страны именно по физическому объёму. Пять крупнейших импортёров российского газа среди стран, по которым в использованной выгрузке доступны количественные данные за 2025 год (Китай не включён из-за отсутствия сопоставимого физического объёма):

Таблица 7. Крупнейшие импортёры российского газа по физическому объёму среди стран с доступными данными (без Китая)

Импортёр российского газа (код 2711), без Китая	2021, млн т	2025, млн т
Япония	6,6	5,8
Венгрия	4,4	4,8
Бельгия	0,9	3,6
Словакия	6,7	2,8
Испания	2,7	2,6

Вывод РА Русмет из этой проверки. Первенство Китая и Индии по нефти устойчиво по всем использованным данным, окнам и метрикам; состав остальных мест из этих данных не предопределяется. Пограничные позиции расчётных групп — нет: Словакия, Венгрия, Азербайджан и невидимая в официальных данных Турция меняются местами в зависимости от полноты отчётности и выбранного окна, а по газу использованная выгрузка не позволяет составить полный количественный ряд без дополнительных источников или оценочного восстановления китайских объёмов. Это эмпирическое подтверждение тезиса CRS и Cato: выбор источника данных Торгпредом США — не техническая деталь, а решение, определяющее состав облагаемых стран. Появление Азербайджана среди пограничных позиций нефтяной группы с нулевой базой 2021 года показывает и обратное: при объёмах в единицы миллионов тонн вход в пятёрку и выход из неё стоят дёшево — что усиливает описанный ниже эффект «быть шестым».

Источник данных раздела: Trade Map, International Trade Centre, <https://www.trademap.org>; зеркальная статистика, сбор РА Русмет 19 сентября 2026 г. Тонны по коду 2711 — в отчётности репортёров (сжиженный и трубопроводный газ вместе); значения 2025 года по всем странам неполны.

3.3 Последствия для России

Прямой эффект от пошлин — минимальный, поскольку торговля с США уже почти обнулена. Каналы давления:

1. Кодификация. Массив уже действующих ограничений перестаёт быть предметом одномоментной отмены указом; даже при политической разрядке возврат в российские активы упирается в пятилетний федеральный закон и процедуру ст. 117.

2. Скидка на баррель. Меры по «теневому флоту», страховщикам, портам и возможность опоры на чужие санкционные списки бьют не по объёму экспорта, а по логистической марже: закон влияет на рыночные условия, определяющие, сколько Россия получает за баррель, а не на то, сколько баррелей она продаёт (формулировка CSIS).
3. Нефтесервис и Арктика. Ст. 108(b) и персональные санкции по арктическим СПГ-проектам бьют не по сегодняшней добыче, а по её будущему — по способности удерживать уровень и запускать новые проекты; эффект накопительный, с горизонтом в годы.
4. Банковские расчёты. Угроза вторичных санкций против китайских и индийских банков (ст. 103(a)(1)(B)(vi)) — исторически самый действенный инструмент: именно он, а не тарифы, в 2024–2025 годах заставлял китайские банки отказывать в платежах российским контрагентам.
5. Уран и «Росатом». Закрывание американского рынка низкообогащённого урана и санкции против руководства корпорации бьют по одной из немногих экспортных ниш, оставшихся вне санкций.

Официальная реакция. Москва: Дмитрий Песков назвал действия «недружественными» и указал, что новые санкции осложняют поиск мирного урегулирования.

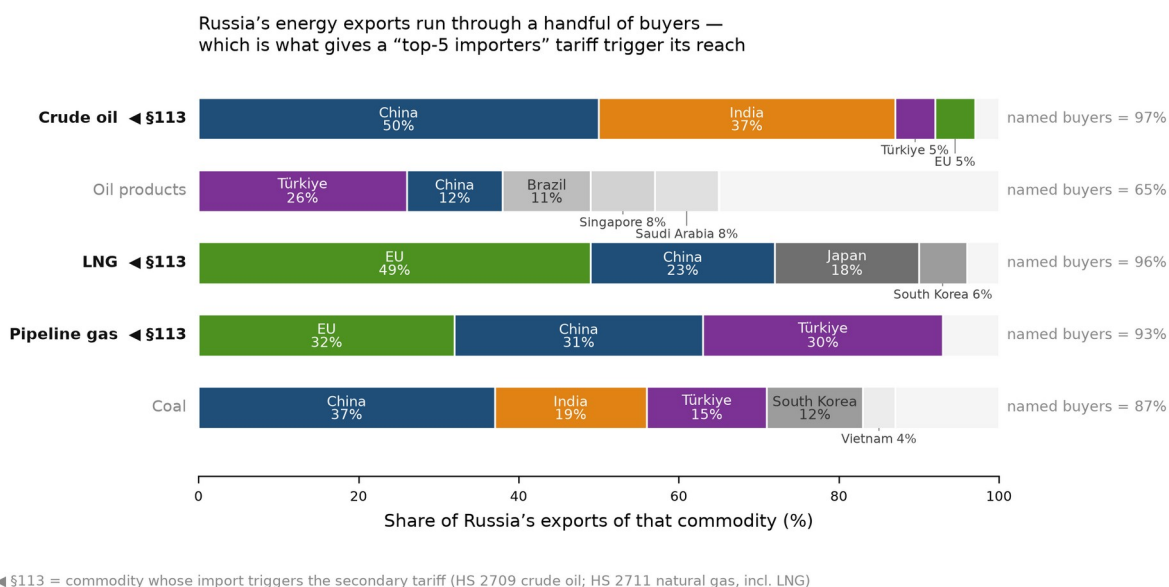


Рисунок 2 (по данным CREA, месячный обзор за июль 2026 г.; построение и аннотации о ст. 113 — при подготовке исследования). Концентрация покупателей российского энергоэкспорта, кумулятивно с 5 декабря 2022 г. по июль 2026 г.; ЕС показан агрегатом, а не отдельной страной. Обозначения: *Crude oil* — сырая нефть; *Oil products* — нефтепродукты; *LNG* — СПГ; *Pipeline gas* — трубопроводный газ; *Coal* — уголь; *named buyers* — доля поименованных покупателей. Отмечены товары, импорт которых запускает вторичную пошлину по ст. 113: по сырой нефти на поименованных покупателей приходится 97% российского экспорта, по СПГ — 96%, по трубопроводному газу — 93%.

3.4 Последствия для Китая

Китай — единственная страна, которая попадает во все расчётные группы настоящего исследования: около 50% российского экспорта сырой нефти, 23% СПГ, 31% трубопроводного газа, 37% угля. Уклониться от статуса «топ-5» он не может ни по нефти, ни по газу.

- Потенциальный тарифный счёт несопоставим с российским: 100% пошлины на весь китайский импорт в США — мера, стоимость которой измеряется сотнями миллиардов долларов в год. В экспертных разборах (раздел 3.10) полномасштабное применение оценивается как маловероятное: издержки для американского потребителя и производителя выше, чем ущерб для Москвы.

- Реакция Пекина: официальный представитель МИД КНР Го Цзякунь 17 сентября заявил, что торгово-экономическое сотрудничество Китая с третьими странами не направлено против кого-либо и не должно подвергаться внешнему вмешательству, и что Китай выступает против экстерриториальной юрисдикции и односторонних санкций без мандата Совбеза ООН.
- Практический прогноз РА Русмет: наиболее вероятен сценарий управляемой ставки: символическая пошлина в несколько процентов по ст. 113(b), изменяемая в ходе более широких торговых переговоров. Дополнительный риск для Пекина — не тариф, а расширение санкционных списков против китайских банков, НПЗ и портов.

3.5 Последствия для Индии

Индия закупает около 37% российского экспорта сырой нефти; в июле 2026 года объёмы достигали рекордных значений. Ситуация Индии отличается от китайской: экспортная зависимость от рынка США выше по доле, а переговорная позиция слабее. В обзоре Steptoe сопоставлены изменения закупок индийских НПЗ после разных мер 2025 года: по его наблюдению, тарифы сами по себе поведение НПЗ не изменили — в первые два месяца вторичных пошлин 2025 года индийские переработчики удерживали импорт стабильным, а сокращение (примерно с 1,5 до 0,94 млн барр. в сутки за неделю) произошло после блокирующих санкций против «Роснефти» и «Лукойла»; Steptoe делает из этой последовательности вывод, что поведение меняют санкционные списки, а не тарифы — вклад отдельных мер самим сопоставлением не выделяется. По оценке РА Русмет, для Индии наиболее вероятно согласованное поэтапное сокращение закупок в обмен на низкую ставку — по образцу схемы, которую США применяли к иранской нефти; на это прямо указывает Atlantic Council, отмечая, что ст. 113(b) специально создаёт возможность корректировать ставку при сокращении закупок.

3.6 Последствия для ЕС и Турции

ЕС — крупнейший покупатель российского СПГ (49%) и трубопроводного газа (32%); Турция — 30% трубопроводного газа и 26% нефтепродуктов. Формально критерий ст. 113(c)(1) не делает исключений для союзников, а газовое исключение сформулировано через долю от российского экспорта, поэтому ЕС как целое в него не попадает. CRS отдельно ставит вопрос, можно ли считать ЕС «страной» для целей закона; Торгпред США ранее уже вводил меры против ЕС как такового по ст. 301. Брайан Райли (National Taxpayers Union) прямо предупреждает, что закон «может быть использован для угрозы новыми пошлинами странам Европы и другим, которые как раз работают над сдерживанием российской агрессии». Поправка Хойера, которая перечислила бы конкретные страны, не освобождаемые от пошлин, отклонена; состав списка остался на усмотрение администрации. Практический риск для Европы, по оценке РА Русмет: закон становится дополнительным рычагом в трансатлантическом торговом торге.

3.7 Последствия для США

- Экономически. Пошлины платит американский импортёр; при полном применении к Китаю и Индии это заметный рост цен для американских покупателей в год промежуточных выборов. Администрация чувствительна к росту цен на дизель.
- Конституционно. Конгресс делегирует исполнительной власти ещё один широкий тарифный мандат, не определив ни источник данных для ранжирования топ-5, ни содержание понятия «значительные шаги», ни срок действия самих пошлин (пятилетний срок части А ограничивает полномочие; судьба уже введённых пошлин после 2031 года законом прямо не решена). Кларк Паккард (Cato) указывает, что потоки российской энергии «намеренно мутные — посредники, перевалка, смешанные партии — и разные наборы данных дают разные списки»; Скотт Линсиком отмечает, что по опросу Cato/Morning Consult 70% американцев считают, что для введения пошлин требуется согласие Конгресса.

- Юридически. CRS отмечает практически важный момент: первичное введение пошлин поручено Президенту, последующие модификации — Торгпреду. Действия Торгпреда подлежат судебному контролю по американскому Закону об административной процедуре, президентские — по гораздо более мягкому стандарту; корректировки ставок уязвимее в судах, чем первоначальное решение.
- Институционально. Sato формулирует политический итог так: раньше Конгресс мог сказать избирателям, что тарифный беспорядок — дело рук Президента; теперь он «владеет» любыми пошлинами по этому закону.

3.8 Последствия для мирового энергобаланса

Закон не сокращает российскую добычу и не запрещает никому покупать российскую нефть — он повышает издержки покупки через инструмент, никак не связанный с самим нефтяным потоком. Отсюда три следствия:

1. Замещения баррелей не требуется. Если Китай и Индия примут тариф или добьются низкой ставки, физические потоки не изменятся; при запретительной ставке российская нефть пойдёт с большей скидкой через более длинные цепочки. Значимое сокращение предложения возможно только при жёстком применении блокирующих санкций против добывающих компаний — то, что в 2025 году сработало против «Роснефти» и «Лукойла».
2. Основной канал влияния на цену — «теневой флот» и страхование. Ст. 102(b)(3)–(6) и возможность опоры на чужие санкционные списки повышают вероятность того, что конкретному танкеру откажут во фрахте, страховании и заходе в порты; это расширяет скидку Urals/ESPO к Brent и удорожает логистику.
3. Газ и СПГ — самая асимметричная часть. Критерий ст. 113 включает газ (код 2711) и формально задевает ЕС и Японию — союзников США и покупателей американского СПГ; одновременно ст. 108 запрещает экспорт американских энергоносителей в Россию. Совокупный эффект зависит от того, будет ли администрация применять газовый критерий к союзникам, и от графика отказа ЕС от российского СПГ.

Для цен: нижний сценарий (символические ставки) — влияние на Brent в пределах рыночного шума и расширение скидки на российские сорта; верхний сценарий (жёсткое применение плюс новые блокирующие санкции) — временное изъятие части российского экспорта, скачок цен и, по логике 2025 года, быстрое ослабление правоприменения со стороны администрации, чувствительной к ценам на топливо. Эта обратная связь, а не текст закона, — по мнению РА Русмет, главный ограничитель.

3.9 Последствия для мировой экономики и торгового режима

Пошлина, привязанная не к торговой практике страны-экспортёра, а к её закупкам у третьей страны, — перенос санкционной логики в тарифное право; в рамках ВТО такая мера защитима разве что через исключение по существенным интересам безопасности (ст. XXI ГАТТ). Для стран глобального Юга механизм читается как требование выбрать между доступом на американский рынок и доступом к дешёвой энергии, что ускоряет расчёты в национальных валютах, альтернативные страховые пулы и переориентацию цепочек. Наконец, планировать закупки при риске внезапной 100-процентной пошлины по целым юрисдикциям невозможно: по оценке РА Русмет, эффект неопределённости может превысить эффект фактически введённых ставок.

3.10 Позиции исследовательских и юридических организаций

CSIS (обзор «What Happens if Congress Codifies Russia Sanctions?»): самое значимое вмешательство Конгресса в санкционную политику по России со времён санкционного закона CAATSA 2017 года; закрепление накопленных за три года войны ограничений; положения о тарифах и «теневом флоте», влияющие на выручку за баррель. Оговорка: Белый дом и так обладает большинством этих полномочий, а право на отказ от применения

означает, что сам по себе закон не гарантирует ни жёсткости исполнения, ни правоприменения.

Atlantic Council — акцент на выборе администрации: использовать закон как рычаг в переговорах или нет; ст. 113(b) — инструмент поэтапного согласованного сокращения закупок по образцу иранской схемы.

CRS (LSB11474) — систематический разбор юридических пробелов: отсутствие нижнего порога ставки; коллизия 30-дневных сроков; неясность, чьё «заведомое» поведение вменяется стране; отсутствие критериев и порядка пересмотра для группы содействующих обходу; неясность судьбы пошлин при выпадении страны из топ-5; разный стандарт судебного контроля для решений Президента и Торгпреда.

Cato Institute (Линсиком, Паккард) — системная критика с позиции разделения властей: не определён источник данных для ранжирования; Конгресс оставил себе вето на отмену санкций, но не создал механизма принудительного снятия пошлин; оценка стоимости — до 400 млрд долл. в год при неизменных объёмах импорта. Формулировка о «неограниченной тарифной власти» при этом расходится с текстом ст. 113(h): круг стран замкнут критериями и не расширяется даже отказом от применения; тексту закона соответствует более узкая часть критики — об усмотрении по ставке и методике ранжирования.

Stepoe — рыночный прогноз: вторичные тарифы сами по себе привычек индийских НПЗ не изменят, поведение меняют блокирующие санкции; отдельно допускается сценарий применения вторичных тарифов к ЕС. Kelley Drye — практическая записка для импортёров: пошлины должны быть введены в течение 30 дней, но ст. 115 даёт Президенту право отказаться от применения, а российский блок прекращает действие через пять лет.

Официальные реакции. Заявление Администрации (28 июля) поддержало сенатскую поправку, подчеркнув полное усмотрение Президента при отказе от применения и право прекратить санкции после заключения мира. Москва: «недружественные действия», осложняющие поиск урегулирования. Пекин: против экстерриториальной юрисдикции и односторонних санкций. Нью-Дели: предупреждение об ущербе отношениям и намерение защищать свои интересы.

3.11 Что отслеживать дальше

1. 18 октября 2026 — первый и самый информативный тест: будут ли пошлины введены вообще, по каким странам и по какой ставке.
2. Письменные обоснования по ст. 113(g): какой источник данных администрация выбрала для ранжирования топ-5 — именно здесь возникнет предмет для судебных споров.
3. Перечень содействующих обходу по ст. 113(c)(2): самое политическое решение во всём законе — без количественных критериев и механизма пересмотра.
4. Первые отказы от применения по ст. 115 и их обоснования — индикатор реального намерения.
5. Темп включения в санкционные списки по ст. 102–104 в сравнении с обязательным циклом в 180 дней: обзоры обязательны, их отсутствие будет видно.
6. Реакция ЕС на газовый критерий.
7. Судебные оспаривания — вероятнее всего, против модификаций ставок Торгпредом (проверяются судом по Закону об административной процедуре, то есть строже президентских).
8. Эффект «быть шестым»: критерий ст. 113(c)(1) отсекает ровно пять стран и пересматривается каждые 180 дней по скользящему окну, создавая стимул дробить закупки и наращивать роль посредников; по оценке РА Русмет, ожидать этого следует к первому пересмотру (около 16 апреля 2027 г.).

9. Применение ст. 102(b)(5): буквальный объём (любое судно с российскими энергоносителями) или де-факто «теневой флот» — самая большая развилка между текстом и практикой.

3.12 Оговорки

- Ключевые нормы, на которые опираются выводы (ст. 102(a), 102(b)(5), 111(b), 113(b), (d), (g), (h), 117(c)), сверены непосредственно с официальным подписанным текстом закона; отсылочная дата 1 января 2028 г. проверена по тексту Публичного закона 118–62.
- Разбор основан на тексте закона и открытых источниках по состоянию на 19 сентября 2026 г.; подзаконные акты во исполнение закона ещё не изданы, их содержание может существенно изменить практический эффект.
- Доли покупателей российского энергоэкспорта — по оценкам CREA (кумулятивные с 5 декабря 2022 г., не тождественны 12-месячному «окну» закона). Масштаб пошлин рассчитан РА Русмет по данным Бюро переписи США; состав стран в сценариях — реконструкция по критериям ст. 113, а не официальный перечень; ядро состава (Китай, Индия) дополнительно подтверждено зеркальной статистикой Trade Map (раздел 3.2), расхождения по Турции и Китаю (газ) описаны там же. Оценка Cato (400 млрд долл.) приведена как оценка источника.
- Зеркальная торговая статистика в разделах статьи и в 3.2 — по базе, собранной РА Русмет из Trade Map (International Trade Centre, <https://www.trademap.org>) 19 сентября 2026 г.: 8,8 млн наблюдений, 2001–2025 гг. Данные 2025 года неполны (отчитались 123 экономики); Китай не раскрывает физический объём импорта газа, Турция не видна в зеркале по коду 2709 — эти ограничения источника учтены в выводах.
- Ключевые термины: *waiver* — «отказ от применения» (ст. 115), *termination* — «прекращение применения» (ст. 117), *sunset* — «срок действия» (ст. 203), *designation* — «включение в санкционный список», *prima facie* — «доказательство, достаточное, пока не опровергнуто» (ст. 102(c)).
- Приложение содержит полный неофициальный перевод закона, выверенный постатейно по официальному тексту `BILLS-119hr5334enr`; юридическую силу имеет только английский оригинал.

Глава 4. Межстрановые производственные связи и сценарная оценка последствий

Закон обсуждают в валовых цифрах: столько-то миллиардов импорта попадёт под пошлину. Эта глава показывает, чья добавленная стоимость стоит за этими миллиардами, какие страны затронуты, не будучи названными в законе, и как устроена взаимная зависимость экономик, в первую очередь России и Китая. Расчёт выполнен РА Русмет по межстрановым таблицам «затраты-выпуск» ОЭСР издания 2025 года (отчётный год 2022-й — последний доступный в этой серии; 50 отраслей и 81 учётная территория, включая агрегат «остальной мир»); цепочки поставок прослежены по обратной матрице Леонтьева размерности 4050 × 4050. Завершает главу приближённая оценка РА Русмет того, что покажут таблицы за 2025 отчётный год; по сложившемуся циклу публикации их выпуск ожидается ориентировочно в 2028–2029 годах.

4.1 Добавленная стоимость и база начисления пошлины

Простая цепочка (считаем, что у фермера нет покупных затрат): фермер вырастил пшеницу и продал мельнику за 30 рублей; мельник смолот её в муку и продал пекарю за 50; пекарь испёк хлеб и продал магазину за 80; магазин продал покупателю за 100. Сложить выручку всех участников — получится 260 рублей, но хлеба произведено на 100: стоимость зерна посчитана четыре раза. Это повторный счёт, и его устраняет понятие добавленной стоимости — того, что каждый участник добавил к купленному: 30 у фермера, 20 у мельника, 30 у пекаря, 20 у магазина, в сумме ровно 100. Добавленная стоимость — это зарплата, прибыль, амортизация и налоги на производство, то есть доход, остающийся в экономике участника; сумма валовой добавленной стоимости всех производителей страны (в основных ценах) вместе с чистыми налогами на продукты и составляет её валовой внутренний продукт в рыночных ценах.

Пошлина же берётся с полной таможенной стоимости товара на границе. Возьмём теперь условный импортный товар таможенной стоимостью 100 долларов. Но если китайский завод собрал прибор из тайваньского чипа, корейской памяти, австралийской руды и российского металла, пошлина, формально наложенная на Китай, передаёт сокращение спроса по всей цепочке поставок; как оно распределится между участниками, зависит от цен, контрактов и замещения. Отсюда правило, ради которого и нужен весь расчёт: масштаб пошлины измеряется валовым импортом, а её действие распределяется по добавленной стоимости. Это разные величины и разные страны.



Рисунок 3 (расчёт РА Русмет по таблицам «затраты-выпуск» ОЭСР). Из чьей добавленной стоимости состоят 100 долларов стоимости китайского и турецкого экспорта товаров и услуг в США, 2022 год. У китайского экспорта 80,4 доллара из 100 созданы в Китае; у турецкого 70,5 — в Турции, а российская составляющая (4,2) — наибольшая среди иностранных.

Три понятия, которые часто путают. Валовой экспорт — сколько стоят вывезенные товары на границе, включая импортные комплектующие, которые страна лишь пропустила через себя. Добавленная стоимость в экспорте — сколько из этой суммы создано в самой стране: у Вьетнама это около половины его экспорта в США, у Китая — около четырёх пятых. Конечный спрос — покупки, которыми цепочка заканчивается: потребление домохозяйств и государства, инвестиции; зависимость стран измеряется именно по нему, иначе снова возникает повторный счёт.

4.2 Карта взаимной зависимости

В таблице ниже каждая клетка отвечает на вопрос: какая доля экономики страны из строки работает на конечный спрос страны из столбца. Клетка «Россия — Китай» означает, что 4,02% всей добавленной стоимости России создаётся для удовлетворения китайского спроса: часть напрямую (нефть, проданная китайскому потребителю), часть через цепочки (руда, попавшая в китайский металл, а оттуда — в китайский автомобиль). Диагональ — доля добавленной стоимости, реализуемая через собственный внутренний спрос: чем она выше, тем большая часть создаваемой в стране стоимости связана с внутренним конечным спросом (обеспеченность импортными технологиями и материалами этот показатель не измеряет). У США она 91%, у Китая 84%, у России 74%, у Германии 69%, у Казахстана 64%.

Таблица 8. Доля добавленной стоимости страны-строки, обслуживающая конечный спрос страны-столбца, %, 2022 год (расчёт РА Русмет по таблицам «затраты-выпуск» ОЭСР)

Экономика	Россия	Китай	Индия	США	Германия	Турция	Корея	Япония	Казахстан
Россия	74,12	4,02	1,31	2,04	1,88	1,34	0,47	0,67	0,94
Китай	0,32	84,45	0,52	3,15	0,78	0,21	0,62	1,06	0,03
Индия	0,15	1,29	83,11	3,97	0,57	0,25	0,34	0,43	0,03
США	0,09	0,91	0,26	91,03	0,52	0,08	0,27	0,50	0,01
Германия	0,64	2,72	0,53	4,03	68,51	0,56	0,54	0,69	0,04
Турция	0,62	1,30	0,51	3,14	2,07	72,76	0,26	0,28	0,14
Корея	0,42	6,30	0,99	5,82	0,80	0,33	71,95	1,56	0,03
Япония	0,23	3,43	0,45	3,56	0,62	0,14	0,80	82,85	0,01
Казахстан	2,44	5,69	1,60	2,77	3,96	1,41	1,04	0,68	63,72

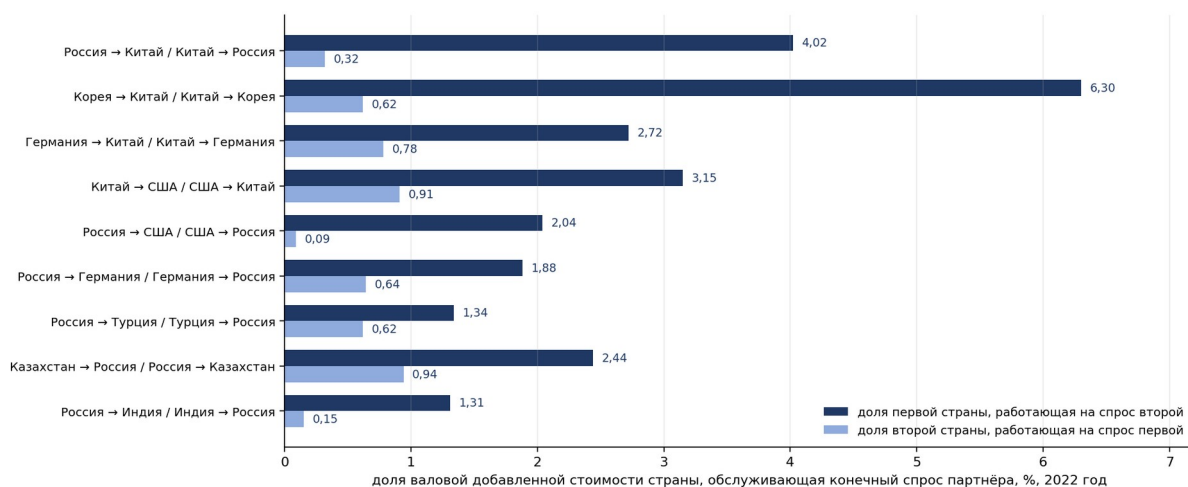


Рисунок 4 (расчёт РА Русмет по таблицам «затраты-выпуск» ОЭСР). Взаимная зависимость пар стран: доля валовой добавленной стоимости каждой из них, обслуживающая конечный спрос партнёра, 2022 год.

Зависимость почти всегда несимметрична, потому что одна и та же сумма значит разное для экономик разного размера. Россия и Китай: на китайский спрос работает 4,02% российской экономики, на российский — 0,32% китайской, разрыв около 12,6 раза. При этом в деньгах потоки сопоставимы: по расчёту РА Русмет, российская добавленная стоимость для Китая — 82 млрд долл., китайская для России — 53 млрд; отношение долей зависит и от взаимных потоков, и от размеров экономик; определяющий вклад здесь даёт восьмикратная разница размеров. Для Пекина потеря российского рынка — заметное, но локальное событие; для Москвы потеря китайского затрагивает каждый двадцать пятый рубль добавленной стоимости. Россия и США: асимметрия около 22 раз. Россия и Турция — наименее асимметричная пара среди показанных на рисунке 4: 1,34% против 0,62%, взаимные доли здесь наиболее сближены.

Сильнее всех от китайского спроса зависит не Россия, а сырьевые поставщики и сборочные площадки: Демократическая Республика Конго (19,8% экономики), Ангола (15,8%), Тайвань (13,8%), Лаос, Сингапур, ОАЭ, Чили, Малайзия, Вьетнам; Корея в этом списке 14-я (6,30%), Россия — 26-я. Тайвань заслуживает отдельного внимания: он одновременно наиболее зависим от китайского спроса среди развитых экономик и держит крупнейшую после США долю чужой стоимости внутри китайского экспорта в Америку — то есть попадает под удар с обеих сторон. Зависимость от конечного спроса США возглавляют Мексика (18,3%), Ирландия (17,9%), Канада (15,3%) и Вьетнам (14,6%) — именно эти экономики, а не названные в законе страны, наиболее чувствительны к любому сжатию американского импорта. Казахстан зависит сразу от Китая (5,69%), Германии (3,96%) и России (2,44%) — положение транзитной сырьевой экономики без одного доминирующего партнёра, но с уязвимостью перед каждым.

4.3 Россия и Китай: из чего состоит зависимость

Таблица 9. Российские отрасли, работающие на конечный спрос Китая, 2022 год

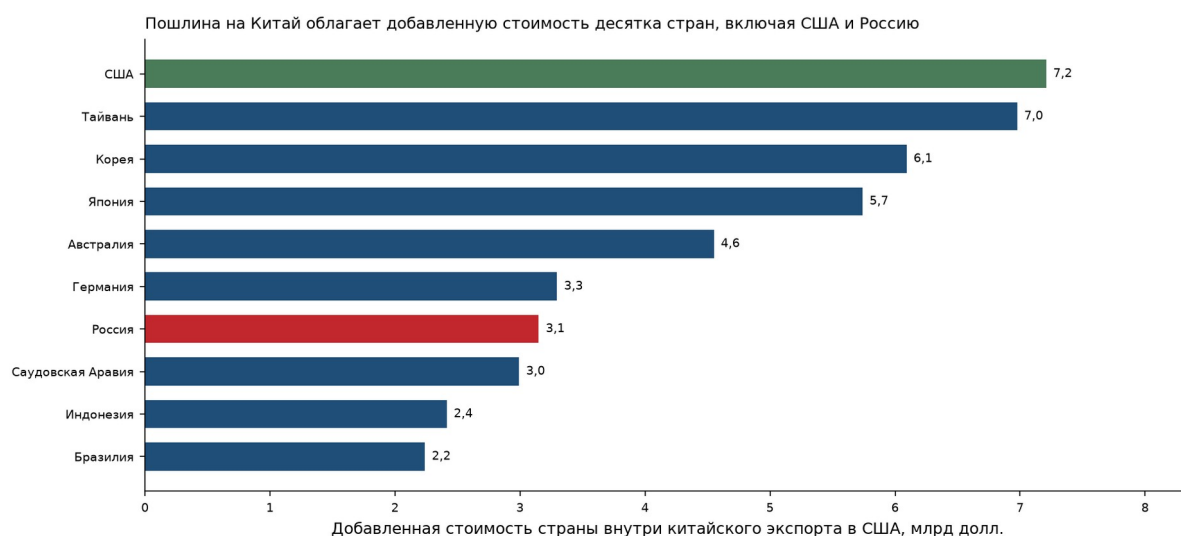
Российские отрасли, работающие на спрос Китая	млн долл.
Добыча нефти и газа	29 474
Торговля	9 637
Цветная металлургия	5 016
Наземный транспорт	3 299
Кокс и нефтепродукты	3 266
Финансы	2 110

Таблица 10. Китайские отрасли, работающие на конечный спрос России, 2022 год

Китайские отрасли, работающие на спрос России	млн долл.
Торговля	8 903
Текстиль и одежда	4 810
Электроника и оптика	4 591
Машиностроение	2 505
Сельское хозяйство	2 441
Химия	2 352

Таблицы показывают отдельные крупнейшие отрасли, а не полный состав итоговых 82 и 53 млрд долл. Структура различна: Россия поставляет Китаю сырьё и продукцию первичной переработки (добыча нефти и газа — 29,5 млрд долл., цветная металлургия — 5,0 млрд), Китай России — готовую продукцию и торговую наценку (текстиль 4,8 млрд, электроника 4,6 млрд, машиностроение 2,5 млрд). Схема «сырьё против обработки» здесь огрубляет картину (в обеих таблицах заметна и торговая наценка), а возможность замены партнёра из структуры стоимости не выводится: её определяют мощности, сроки квалификации, логистика и ограничения — по каждой отрасли отдельно.

4.4 Происхождение добавленной стоимости в экспорте



Период данных: 2022 год — последний доступный в межстрановых таблицах ОЭСР

Рисунок 5 (расчёт РА Русмет по данным ОЭСР). Добавленная стоимость разных стран внутри китайского экспорта в США, 2022 год.

Таблица 11. Состав экспорта в США по странам — источникам добавленной стоимости, 2022 год (расчёт РА Русмет по таблицам ОЭСР)

Экспортёр	Экспорт товаров и услуг в США, млрд долл. США	Добавленная стоимость страны-экспортёра, %	Добавленная стоимость других стран, %	Налоги на продукты, %	Добавленная стоимость США внутри, млрд	Добавленная стоимость России внутри, млрд
Китай	532,2	80,4	15,2	4,4	7,2	3,15
Индия	150,7	74,0	22,2	3,9	3,0	1,53
Турция	29,6	70,5	25,4	4,1	0,5	1,25
Вьетнам	103,9	48,2	46,8	5,0	3,0	0,57
Бразилия	49,3	78,3	15,6	6,1	1,7	0,26
Мексика	409,9	65,9	31,3	2,7	45,4	1,58

Три доли в сумме дают 100%: стоимость страны-экспортёра, стоимость других стран и налоги на продукты. Доли и коэффициенты рассчитаны по неокруглённым данным; напечатанные значения могут не сходиться из-за округления.

- США облагают пошлиной собственную экономику. По расчёту РА Русмет, внутри импорта из стран сценария И-Б (см. 4.7) содержится 12,4 млрд долл. американской добавленной стоимости — разработки, комплектующие и лицензии, вернувшиеся домой внутри импортного товара. Эти деньги будут обложены американской же пошлиной.
- Союзники страдают наравне с адресатами. Тайвань (7,0 млрд долл.), Корея (6,1 млрд) и Япония (5,7 млрд) держат внутри китайского экспорта в США больше стоимости, чем большинство стран, прямо названных в законе. Они не покупают российскую нефть в значимых объёмах — они просто встроены в китайскую сборку.
- В расчёте за 2022 год 80,4% стоимости рассматриваемого китайского экспорта отнесено к добавленной стоимости Китая. Это характеристика происхождения стоимости, а не оценка того, в какой пропорции пошлину фактически понесут китайские производители, их поставщики и американские покупатели: распределение бремени зависит от цен, контрактов и замещения.

4.5 Российская добавленная стоимость в экспорте третьих стран

В отчётном 2022 году прямой экспорт России в США по таблице составлял 24,8 млрд долл. С тех пор прямой поток существенно сократился под действием запрета на ввоз российской нефти и последующих ограничений; сохраняющиеся поставки рассмотрены в главе 1. Косвенный же канал остаётся: по расчёту РА Русмет на структуре 2022 года, российская добавленная стоимость, поступающая на американский рынок внутри товаров третьих стран, оценивалась в 23,1 млрд долл. в год — сопоставимо с прямым экспортом того же года. Прямой пошлиной этот канал не закрывается: формально товар произведён в третьей стране. На него направлены именно вторичные пошлины.

Невидимый канал: российская добавленная стоимость внутри чужого экспорта в США



Период данных: 2022 год — последний доступный в межстрановых таблицах ОЭСР

Рисунок 6 (расчёт РА Русмет по данным ОЭСР). Страны-проводники российской добавленной стоимости на рынок США и российские отрасли, чья стоимость идёт по этому каналу, 2022 год.

Таблица 12. Страны — проводники российской добавленной стоимости на рынок США, 2022 год (расчёт РА Русмет)

Страна промежуточного экспорта	Российская добавленная стоимость, млн долл. США	Экспорт товаров и услуг в США, млрд долл. США	Доля российской добавленной стоимости, %
Китай	3 150	532,2	0,6
Германия	1 766	158,6	1,1
Мексика	1 585	409,9	0,4
Индия	1 529	150,7	1,0
Турция	1 245	29,6	4,2
Италия	982	76,8	1,3
Канада	938	447,2	0,2
Корея	905	121,2	0,7
Франция	800	84,2	0,9

У Турции — наибольшая доля российской добавленной стоимости среди стран таблицы 12: 4,2% её экспорта в США. Доля 4,2% показывает происхождение стоимости в рассматриваемом экспорте Турции; оценкой дополнительной тарифной нагрузки она не является — для такой оценки нужны отдельные допущения о ставке, реакции спроса и ценах. У Казахстана доля российской стоимости в экспорте в США ещё выше — 5,8% при небольшом объёме (3,2 млрд долл.).

4.6 Последствия по странам

- США — одновременно инициатор и плательщик. В среднем по экономике содержание стран под вторичной пошлиной — 3,25% стоимости выпуска, но в текстильной промышленности и автомобилестроении по 13,6%, в производстве электрооборудования 12,2%, в машиностроении 9,9%. Американская металлургия — не бенефициар: доля российской добавленной стоимости в её выпуске — 1,9% в цветной металлургии и 1,2% в чёрной; закрытие канала при прочих равных повышает её издержки, а итоговый баланс защиты и затрат определяется ставками (см. 1.8).
- Китай — главный адресат: 532 млрд долл. экспорта в США, из которых 428 млрд — собственная стоимость. Удар концентрирован: электроника и оптика — 108 млрд (пятая часть экспорта в США). Зависимость Китая от американского спроса — 3,15% добавленной стоимости, США от китайского — 0,91%: отношение долей около 3,5 раза в пользу США.
- Индия — экспорт в США 151 млрд долл., но четверть его — услуги в области информационных технологий (37 млрд), которые товарной пошлиной не облагаются; товарная нагрузка заметно меньше общей цифры. Уязвимы текстиль и нефтепереработка — отрасли с тонкой маржой и высокой долей чужой стоимости.
- Евросоюз — прямая нагрузка мала, косвенная существенна: германская стоимость внутри китайского экспорта в США — 3,3 млрд долл., а в российском канале Германия — второй проводник после Китая. Германия зависит от китайского спроса на 2,72% экономики: замедление китайского экспорта в США означает для её машиностроения падение заказов.
- Корея, Тайвань, Япония — формально не упомянуты, фактически в первом ряду пострадавших: их стоимость внутри китайского экспорта в США — 6,1, 7,0 и 5,7 млрд долл.; пошлина на конечную сборку бьёт по всей линии поставок памяти, дисплеев и материалов.
- Россия — прямой тарифный удар почти беспредметен, значимая нагрузка косвенная: 23,1 млрд долл. внутри чужих товаров. Обратный удар в сценарии И-Б — по расчёту РА Русмет, 1,55 млрд долл. добавленной стоимости (в таблице 13 округлено до 1,6), величина небольшая, но сосредоточенная в добыче нефти и газа, торговле и цветной металлургии.
- Сырьевые экономики (Казахстан, Персидский залив, Бразилия) — тарифная нагрузка невелика; реальный риск — не пошлина, а банковские и логистические ограничения при попадании в перечень содействующих обходу.

4.7 Мировой итог и сценарии

Состав сценариев здесь шире, чем в главе 3: И-Б и И-В включают Бразилию и Египет — крупных покупателей российских нефтепродуктов, тогда как закон в ст. 113 ранжирует страны по сырой нефти (код 2709) и газу (код 2711), поэтому в расчёте главы 3 их нет; сценарии И-А–И-Г — самостоятельные расширенные сценарии торгового ограничения, а не воспроизведение критерия закона. Сокращение на 25% применено к совокупному экспорту, включая прямые услуги, поэтому итоги — условный сценарий сокращения совокупного экспорта, а не расчёт товарной пошлины. Потери: по приведённым сценариям на Китай и Индию приходится от 60,9% (И-Г) до 83,5% (И-А) расчётного сокращения добавленной стоимости.

Таблица 13. Потери добавленной стоимости при сокращении экспорта затронутых стран в США на четверть, млрд долл. в год (расчёт РА Русмет, структура 2022 года)

Сценарий	Страны, включённые в условный сценарий	Импорт США, млрд	Потеря стоимости в мире, млрд	Китай	Индия	Россия	Корея	Германия
И-А	Китай, Индия	683	163	108,0	28,1	1,2	1,7	1,0

Сценарий	Страны, включённые в условный сценарий	Импорт США, млрд	Потеря стоимости в мире, млрд	Китай	Индия	Россия	Корея	Германия
И-Б	плюс Турция, Бразилия, Египет	767	183	108,4	28,2	1,6	1,8	1,2
И-В	плюс Венгрия, Словакия	782	187	108,6	28,2	1,7	1,9	1,5
И-Г	плюс ОАЭ, Сингапур, Гонконг, Казахстан, Вьетнам	983	235	114,1	28,9	2,0	3,7	2,1

- Масштаб: в сценарии И-Б (сокращение совокупного экспорта затронутых стран в США на четверть) расчётное сокращение добавленной стоимости в мире, по расчёту РА Русмет, — 183 млрд долл. в год; в четырёх сценариях — от 163 до 235 млрд — меньше процента мирового выпуска, но потеря распределена крайне неравномерно и приходится на узкий набор отраслей: электронику, текстиль, машиностроение и сырьевые отрасли.
- Изменение правила: вторичные пошлины меняют принцип — страна платит не за то, что произвела или продала, а за то, у кого покупает энергию. Это переносит давление с двусторонней торговли на структуру связей и делает уязвимыми тех, кто в конфликте не участвует.
- Предсказуемый ответ — удлинение цепочек: переработка в третьих странах, смешение партий, многосвязные поставки. Нагрузка при этом не исчезает — она становится менее наблюдаемой, и расчёты, подобные приведённому, со временем начинают недооценивать реальные связи.

4.8 Приближённая оценка производственных связей для условий 2025 года

Таблицы «затраты-выпуск» выходят с задержкой около трёх лет: отчётный 2022 год опубликован в 2025-м, а 2025-й появится только в 2028–2029 годах. Но уже сейчас можно оценить, что они покажут: специалисты РА Русмет выполнили приближённый пересчёт ключевых величин: технологические коэффициенты зафиксированы на уровне 2022 года, а доли стран-поставщиков в сырьевых входах обновлены по фактической динамике торговли из собственной базы зеркальной статистики Trade Map (раздел 3.2). Логика простая: структура производства меняется медленно, а страновая принадлежность поставок сырья — быстро, и именно её сдвиг 2021–2025 годов у нас измерен.

Таблица 14. Динамика поставок России в Китай по зеркальной статистике КНР, 2021 и 2025 годы (база РА Русмет по Trade Map)

Поставки России в Китай (зеркало КНР)	2021	2025	Отношение 2025/2021, раз
Энергоносители (нефть, нефтепродукты, газ, уголь), млрд долл.	52,2	78,0	×1,5
Металлы и руды, млрд долл.	9,9	17,3	×1,75
в т.ч. алюминий необработанный, млрд долл.	0,8	5,7	×7,4
в т.ч. алюминий, млн т	0,32	2,24	×7,0
Группа 2844 (включая обогащённый уран), млрд долл.	0,08	1,22	×14,8
Нефть, млн т	79,6	100,9	×1,27
Уголь, млн т	54,6	80,6	×1,48
Нефтепродукты, млн т	2,3	11,0	×4,8
Весь экспорт России в Китай, млрд долл.	78,1	124,0	×1,59

Поставки России в Китай (зеркало КНР)	2021	2025	Отношение 2025/2021, раз
Справочно: весь экспорт России в Индию, млрд долл.	8,7	59,1	×6,8

Коэффициенты рассчитаны по неокруглённым исходным значениям; отношение напечатанных округлённых чисел может отличаться от указанного.

Три вывода из пересчёта.

1. В приближённой оценке для условий 2025 года зависимость России от китайского спроса составляет 4,5–4,8% добавленной стоимости против 4,0% в 2022 году — каждый двадцать первый–двадцать второй рубль вместо каждого двадцать пятого. Рост скромнее, чем подсказывают физические потоки (нефть ×1,27, уголь ×1,48 к 2021 году), потому что отчётный 2022-й был годом пиковых цен, и часть прироста объёмов съедена скидками. Оценка: 82 млрд долл. российской стоимости на китайский спрос в 2022 году — против 89–96 млрд в условиях 2025-го.
2. Индийская ветка косвенного канала растёт быстрее китайской. Доля России в индийском импорте нефти выросла с примерно 16% в 2022 году до 36% в 2025-м; если применить эту пропорцию ко всей индийской ветке как условное допущение чувствительности (нефть даёт основную часть российских входов индийской переработки), российская стоимость внутри индийского экспорта в США возрастает с 1,5 до примерно 3,5 млрд долл. — сопоставимо с китайской веткой (3,15 → около 3,4 млрд; доля России в китайском импорте нефти изменилась с 17% лишь до 18%) или выше её. Весь косвенный канал — с 23,1 до примерно 25–27 млрд долл. Полученные оценки двух направлений сопоставимы, и надёжно установить их порядок нельзя; вывод в том, что индийское направление из второстепенного стало сопоставимым с китайским.
3. Отношение долей пары Россия — Китай в приближённой оценке для 2025 года — 10–11 раз против 12,6 в 2022 году: асимметрия сохраняется, потому что встречный поток — китайский экспорт в Россию — тоже вырос в полтора раза (с 67,6 до 103,5 млрд долл. по зеркалу КНР). Взаимная зависимость углубилась с обеих сторон при сохранении соотношения долей.

Пределы оценки. Технологические коэффициенты зафиксированы на уровне 2022 года; зеркальные данные 2025 года неполны; доли России в импорте нефти Китая и Индии рассчитаны по числителям из базы РА Русмет и справочным знаменателям национальной таможенной статистики; курсовые и ценовые эффекты не разделены. Обновление выполнено индексами 2025/2022: по стоимости всего потока Россия — Китай 1,09 (124,0 млрд долл. к 114,1 млрд по таможенной статистике КНР за 2022 год), по физическому объёму нефти 1,17 и угля 1,18; ряд 2021–2025 годов в таблице 14 — справочная динамика, в модель он не входит. Знаменатели долей: валовая добавленная стоимость России — 2 040 млрд долл. в 2022 году (из самого расчёта: 82 млрд = 4,02%) и около 2 000 млрд долл. для 2025 года — ВВП по прогнозу МВФ (World Economic Outlook, апрель 2026 г., текущие цены) за вычетом чистых налогов на продукты по их доле 2022 года. Границы интервалов: 89 = 82 × 1,09 (стоимостной индекс), 96 = 82 × 1,17 (физобъёмный); для косвенного канала нижняя граница учитывает рост только китайской ветки, верхняя — также индийской по условной пропорции раздела. Проверкой этой оценки станут официальные таблицы за 2025 отчётный год, ожидаемые в 2028–2029 годах.

4.9 Оговорки и словарь раздела

- Отчётный год расчёта в 4.1–4.7 — 2022-й, последний доступный в межстрановых таблицах ОЭСР. После 2022 года поставки российской нефти в Индию выросли многократно (с 4,5 до 85 млн т за 2021–2025 годы), в Китай — в 1,27 раза, поэтому оценки за 2022 год не отражают последующего изменения торговых связей; приближённое обновление для условий 2025 года дано в разделе 4.8.
- Расчёт измеряет структуру связей отчётного года и не моделирует перенаправление потоков: вытесненное сырьё может быть продано в другом направлении или со

скидкой — в первом случае потеря меньше расчётной, во втором она переходит из объёма в цену.

- Услуги облагаются иначе, чем товары, и в ряде случаев не облагаются вовсе; для стран с высокой долей услуг в экспорте, прежде всего Индии, товарная нагрузка меньше общей величины экспорта.
- Добавленная стоимость даётся в текущих долларах по среднегодовому курсу, поэтому межстрановые сопоставления чувствительны к курсовым колебаниям.
- Источник: OECD Inter-Country Input-Output Database, издание 2025 года, таблица за 2022 год (81 экономика, 50 отраслей); расчёт по обратной матрице Леонтьева — разложение экспорта и конечного спроса по странам — источникам добавленной стоимости. Динамика торговли 2021–2025 годов — база РА Русмет по Trade Map, International Trade Centre (раздел 3.2).

Словарь. Валовая добавленная стоимость — стоимость, созданная производителем сверх стоимости использованных им промежуточных товаров и услуг; состоит из зарплаты, прибыли, амортизации и налогов на производство. ВВП в рыночных ценах равен сумме валовой добавленной стоимости в основных ценах и чистых налогов на продукты; в таблице 8 знаменатель долей — валовая добавленная стоимость. Валовой экспорт — стоимость вывезенных товаров на границе, включая импортные комплектующие; отличается от созданной в стране-экспортере добавленной стоимости, в частности из-за импортных входов. Конечный спрос — покупки, которыми производственная цепочка заканчивается: потребление домохозяйств и государства, инвестиции; противоположность — промежуточное потребление, покупки ради дальнейшего производства. Таблица «затраты-выпуск» — матрица, показывающая, сколько продукции каждой отрасли каждой страны покупает каждая другая отрасль каждой страны. Обратная матрица Леонтьева — математический приём, позволяющий проследить по такой матрице всю цепочку поставок до конца: не только прямых поставщиков, но и поставщиков поставщиков. Повторный счёт — ошибка, при которой стоимость одного и того же сырья учитывается несколько раз по мере продвижения по цепочке; её устраняет понятие добавленной стоимости. Налоги на продукты — налоги, входящие в цену товара (прежде всего на добавленную стоимость и акцизы); в разложении показаны отдельно от валовой добавленной стоимости стран.

Сокращения и организации

Обозначение	Наименование	Роль в исследовании
CRS	Исследовательская служба Конгресса США	правовой обзор LSB11474
CSIS	Центр стратегических и международных исследований (Вашингтон)	экспертный обзор закона
Cato Institute	Институт Катона (Вашингтон)	критика тарифных полномочий; оценка стоимости
Atlantic Council	Атлантический совет (Вашингтон)	сценарии применения ст. 113(b)
CREA	Центр исследований энергетики и чистого воздуха	доли покупателей российского энергоэкспорта
Steptoe; Kelley Drye	американские юридические фирмы	прикладные записки для участников рынка
ITC	Международный торговый центр (Женева)	ведёт базу Trade Map
Комиссия по международной торговле США (USITC)	независимое ведомство США	заклучения об ущербе в антидемпинговых делах; не путать с ITC
LME	Лондонская биржа металлов	биржевые ограничения на российские металлы; NASAAC — её алюминиевый сплав
SEC	Комиссия по ценным бумагам и биржам США	запрет обращения бумаг по ст. 106

Обозначение	Наименование	Роль в исследовании
OFAC	Управление по контролю за иностранными активами Минфина США	санкционные списки и лицензии
NASA	Национальное управление США по авионавигации и исследованию космического пространства	изъятие ст. 114(k)
CAATSA	американский санкционный закон 2017 года	точка сравнения по жёсткости
CHPL	Common High Priority Items List — общий перечень высокоприоритетных товаров (Бюро промышленности и безопасности Минторга США)	товарный критерий ст. 102(b)(2) (A)
НОУ	низкообогащённый уран	предмет ст. 111 и изъятия ст. 114(e)
ГС	Гармонизированная система описания и кодирования товаров	товарные коды 2709, 2711 и др.
Зеркальная статистика	данные стран-партнёров об их торговле с рассматриваемой страной	основа расчётов глав 3–4 после 2021 года

Приложение. Полный неофициальный перевод закона H.R. 5334

Таблица 15. Паспорт перевода

Законопроект	H.R. 5334, 119-й Конгресс, 2-я сессия
Полное наименование	Закон о введении санкций и иных мер в отношении Российской Федерации, за которые выступал покойный сенатор Линдси О. Грэм, и для иных целей
Принят Сенатом	7 августа 2026 г. — 86 за / 11 против
Принят Палатой представителей	16 сентября 2026 г. — 262 за / 159 против
Подписан Президентом	18 сентября 2026 г.
Источник текста	Government Publishing Office США, редакция ENR: govinfo.gov/content/pkg/BILLS-119hr5334enr (карточка: govinfo.gov/app/details/BILLS-119hr5334enr; дата обращения 19.09.2026); текст идентичен сенатской редакции EAS от 07.08.2026, принятой Палатой без изменений
Источник сведений о статусе	Сообщение Белого дома о подписании 18.09.2026 (whitehouse.gov); номер Public Law на 19.09.2026 не опубликован
Перевод	РА Русмет, 19 сентября 2026 г.; постатейная сверка с оригиналом

Статус перевода. Неофициальный, выполнен для целей анализа. Юридическую силу имеет исключительно английский оригинал.

Соответствие структурных единиц

Таблица 16. Соответствие структурных единиц закона в переводе

Оригинал	Перевод
Division	часть (A, B)
Title	раздел (I, II)
Section	статья
subsection (a), paragraph (1), subparagraph (A), clause (i)	уровни сохранены как в оригинале: (a) — подраздел, (1) — пункт, (A) — подпункт, (i) — позиция

Ключевые термины

Таблица 17. Ключевые термины перевода

Оригинал	Перевод	Примечание
shall	обязан / должен	императив
may	вправе	право, а не обязанность
to waive	отказаться от применения	процедура ст. 115; не «приостановить» и не «вейвер»: отказ от применения нормы, а не временная приостановка введенной меры
termination	прекращение применения	отдельная процедура ст. 117, не тождественна отказу от применения
date of the enactment	дата принятия	для настоящего закона — 18 сентября 2026 г., дата подписания
in consultation with	после консультаций с	не «по согласованию с»: согласия консультируемого должностного лица не требуется
knowingly	заведомо	по ст. 101(8) охватывает и фактическое знание, и случай, когда лицо должно было знать
parole	условный допуск	иммиграционный статус, не «условно-досрочное освобождение»

Оригинал	Перевод	Примечание
prima facie (лат.)	доказательство, достаточное, пока не опровергнуто	ст. 102(с); латинский термин сохранён в переводе с пояснением при первом употреблении
controlling interest / majority interest	контрольная доля участия / большинство долей участия	две разные категории владения; в переводе не сливаются

О терминах перевода. Каждое понятие передано русским эквивалентом по таблице выше. Латинская формула *prima facie* сохранена как часть правовой конструкции ст. 102(с) с пояснением; обозначения ступеней образования в части В («подготовительный — двенадцатый класс») передают американские категории *kindergarten* — *grade 12* и не соответствуют напрямую российским ступеням образования.

Н.Р. 5334. Вступительная часть

Сто девятнадцатый Конгресс Соединённых Штатов Америки.

Вторая сессия, начавшаяся и проходившая в городе Вашингтоне с субботы, третьего января две тысячи двадцать шестого года.

ЗАКОН

О введении санкций и иных мер в отношении Российской Федерации, за которые выступал покойный сенатор Линдси О. Грэм, и для иных целей.

Сенат и Палата представителей Соединённых Штатов Америки, собравшиеся в Конгрессе, постановляют:

ЧАСТЬ А. ЗАКОН О САНКЦИЯХ ПРОТИВ РОССИИ И ИРАНА ИМЕНИ ЛИНДСИ О. ГРЭМА 2026 ГОДА

Статья 1. Краткое наименование; оглавление

(а) КРАТКОЕ НАИМЕНОВАНИЕ. Настоящий Закон может именоваться «Закон о санкциях против России и Ирана имени Линдси О. Грэма 2026 года».

(б) ОГЛАВЛЕНИЕ. Оглавление настоящей части имеет следующий вид:

Статья 1. Краткое наименование; оглавление.

РАЗДЕЛ I. САНКЦИИ В ОТНОШЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 101. Определения.

Статья 102. Введение санкций в отношении определённых лиц, связанных с Правительством Российской Федерации или поддерживающих его.

Статья 103. Введение санкций в отношении финансовых учреждений, связанных с Правительством Российской Федерации.

Статья 104. Введение санкций в отношении иных организаций, находящихся в собственности или под контролем Правительства Российской Федерации.

Статья 105. Запрет денежных переводов с участием Российской Федерации.

Статья 106. Запрет допуска к торгам или торговли ценными бумагами российских организаций на биржах ценных бумаг США.

Статья 107. Запрет инвестиций лиц США в Российской Федерации.

Статья 108. Запрет экспорта энергетических ресурсов в Российскую Федерацию и инвестиций в её энергетический сектор.

Статья 109. Запрет приобретения суверенного долга Российской Федерации лицами США.

Статья 110. Запрет предоставления услуг подсанкционным финансовым учреждениям международными системами передачи финансовых сообщений.

Статья 111. Запрет импорта урана из Российской Федерации и санкции в отношении такого урана.

Статья 112. Повышение пошлин на товары, импортируемые из Российской Федерации.

Статья 113. Пошлины в отношении стран, приобретающих сырую нефть или природный газ российского происхождения либо содействующих обходу санкций.

Статья 114. Исключения.

Статья 115. Отказ от применения.

Статья 116. Реализация санкций и ответственность.

Статья 117. Прекращение применения мер.

РАЗДЕЛ II. ИНЫЕ ВОПРОСЫ

Статья 201. Продление действия Закона о санкциях против Ирана 1996 года.

Статья 202. Сохранение действия остальных положений при недействительности отдельных положений.

Статья 203. Прекращение действия по истечении срока.

РАЗДЕЛ I. САНКЦИИ В ОТНОШЕНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 101. Определения

Для целей настоящего раздела:

(1) СЧЁТ; КОРРЕСПОНДЕНТСКИЙ СЧЁТ; СЧЁТ СО СКВОЗНЫМ ДОСТУПОМ. Термины «счёт», «корреспондентский счёт» и «счёт со сквозным доступом» (payable-through account) имеют значения, установленные для них статьёй 5318А титула 31 Свода законов США.

(2) НАДЛЕЖАЩЕЕ МОРСКОЕ СТРАХОВАНИЕ. Термин «надлежащее морское страхование»:

(А) означает наличие проверенной документации, подтверждающей страхование ответственности судовладельца (protection and indemnity), с прошедшей аудит финансовой отчётностью страховщика; и

(В) не включает страхование, предоставляемое страховщиком, учреждённым по законодательству Российской Федерации или иным образом подпадающим под юрисдикцию Правительства Российской Федерации.

(3) ДОПУСК; ДОПУЩЕННЫЙ; ИНОСТРАНЕЦ И ДРУГИЕ ТЕРМИНЫ. Термины «допуск», «допущенный», «иностранец» и «законно допущенный на постоянное проживание» имеют значения, установленные для них статьёй 101 Закона об иммиграции и гражданстве (8 U.S.C. 1101).

(4) ВООРУЖЁННЫЕ СИЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. Термин «Вооружённые силы Российской Федерации» включает:

(А) Воздушно-космические силы Российской Федерации;

(В) Воздушно-десантные войска Российской Федерации;

(С) Сухопутные войска Российской Федерации;

(D) Военно-морской флот Российской Федерации;

(Е) Командование Сил специальных операций Российской Федерации;

(F) Ракетные войска стратегического назначения Российской Федерации;

(G) Генеральный штаб Вооружённых сил Российской Федерации;

(H) Главное управление Генерального штаба Вооружённых сил Российской Федерации, ранее известное как Главное разведывательное управление Российской Федерации;

(I) Федеральную службу безопасности Российской Федерации;

(J) Службу внешней разведки Российской Федерации;

(K) структуры Правительства Российской Федерации, действующие в киберпространстве; и

(L) любые организации-правопреемники или структуры, действующие от имени организаций, указанных в подпунктах (A)–(K).

(5) ЗАБЛОКИРОВАННОЕ ИМУЩЕСТВО. Термин «заблокированное имущество» означает любое имущество, заблокированное на основании полномочий Президента по статье 203 Закона о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1702).

(6) КРИТИЧЕСКАЯ ИНФРАСТРУКТУРА.

(А) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Применительно к Украине термин «критическая инфраструктура» означает физические или виртуальные системы и активы, настолько жизненно важные для Украины, что их выведение из строя или уничтожение имело бы катастрофические региональные либо общенациональные последствия для здоровья или безопасности населения, экономической безопасности либо национальной безопасности.

(В) ВКЛЮЧЁННЫЕ СЕКТОРЫ. Термин «критическая инфраструктура» включает активы в следующих секторах:

- (i) Биотехнологии.
- (ii) Химическая промышленность.
- (iii) Коммерческие объекты.
- (iv) Связь.
- (v) Критически важные производства.
- (vi) Плотины.
- (vii) Оборонно-промышленная база.
- (viii) Экстренные службы.
- (ix) Энергетика.
- (x) Финансовые услуги.
- (xi) Продовольствие и сельское хозяйство.
- (xii) Государственные объекты.
- (xiii) Здравоохранение и общественное здоровье.
- (xiv) Информационные технологии.
- (xv) Материалы и отходы.
- (xvi) Ядерные реакторы.
- (xvii) Космос.
- (xviii) Транспортные системы.
- (xix) Системы водоснабжения и водоотведения.

(7) ИНОСТРАННОЕ ЛИЦО. Термин «иностранное лицо» означает физическое лицо или организацию, не являющиеся лицом США.

(8) ОСВЕДОМЛЁННОСТЬ; ЗАВЕДОМО; ЗНАЕТ. Термины «осведомлённость», «заведомо» и «знает» применительно к действию, обстоятельству или результату означают, что лицо фактически знало или должно было знать о таком действии, обстоятельстве или результате.

(9) ВОЕННОЕ ВТОРЖЕНИЕ. Термин «военное вторжение» включает:

- (А) наземную операцию или нападение;
- (В) морскую десантную высадку или десантное нападение;
- (С) воздушно-десантную операцию или воздушно-штурмовое нападение;
- (D) воздушную бомбардировку или блокаду;
- (Е) ракетные удары, в том числе с применением неуправляемых ракет, баллистических ракет, крылатых ракет и гиперзвуковых ракет;
- (F) бомбардировку с моря или вооружённую блокаду;
- (G) разрушительную или дестабилизирующую кибератаку против критической инфраструктуры; и
- (Н) нападение одной страны на любую территорию, контролируемую или управляемую любой другой независимой суверенной страной, включая прибрежные острова, контролируемые или управляемые такой страной.

(10) РОССИЙСКОЕ ЛИЦО. Термин «российское лицо» означает:

- (А) гражданина Российской Федерации или лицо, имеющее государственную принадлежность к Российской Федерации; либо

(В) организацию, учреждённую по законодательству Российской Федерации или иным образом подпадающую под юрисдикцию Правительства Российской Федерации.

(11) ЛИЦО США. Термин «лицо США» означает:

(А) гражданина США или иностранца, законно допущенного на постоянное проживание в США; либо

(В) организацию, учреждённую по законодательству США или любой юрисдикции в составе США, включая иностранный филиал такой организации.

Статья 102. Введение санкций в отношении определённых лиц, связанных с Правительством Российской Федерации или поддерживающих его

(а) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Не позднее чем через 30 дней после даты принятия настоящего Закона и каждые 180 дней в дальнейшем Президент обязан:

(1) проводить проверку любых лиц и судов, которые могут относиться к указанным в подразделе (b); и

(2) после проведения такой проверки:

(А) вводить санкции, предусмотренные подразделом (е), в отношении любых лиц, которые, по определению Президента, относятся к указанным в подразделе (b); и

(В) определять в качестве заблокированного имущества любые суда, которые, по определению Президента, относятся к указанным в подразделе (b).

(b) ОПРЕДЕЛЁННЫЕ ЛИЦА. К лицам и судам, указанным в настоящем пункте, относятся следующие:

(1) Следующие должностные лица Правительства Российской Федерации:

(А) Президент Российской Федерации.

(В) Председатель Правительства Российской Федерации.

(С) Министр обороны Российской Федерации.

(D) Начальник Генерального штаба Вооружённых сил Российской Федерации.

(Е) Заместители министра обороны Российской Федерации.

(F) Главнокомандующий Сухопутными войсками Российской Федерации.

(G) Главнокомандующий Воздушно-космическими силами Российской Федерации.

(H) Командующий Воздушно-десантными войсками Российской Федерации.

(I) Главнокомандующий Военно-морским флотом Российской Федерации.

(J) Командующий Ракетными войсками стратегического назначения Российской Федерации.

(K) Командующий Силами специальных операций Российской Федерации.

(L) Руководитель материально-технического обеспечения Вооружённых сил Российской Федерации.

(M) Командующие военными округами Российской Федерации.

(N) Министр иностранных дел Российской Федерации.

(O) Министр транспорта Российской Федерации.

(P) Министр финансов Российской Федерации.

(Q) Министр промышленности и торговли Российской Федерации.

(R) Министр энергетики Российской Федерации.

(S) Министр сельского хозяйства Российской Федерации.

(T) Директор Службы внешней разведки Российской Федерации.

(U) Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

(V) Руководитель Главного управления Генерального штаба Вооружённых сил Российской Федерации.

(W) Директор Национальной гвардии Российской Федерации (Федеральной службы войск национальной гвардии — Росгвардии).

(X) Федеральная служба охраны Российской Федерации.

(Y) Любое другое высокопоставленное должностное лицо Правительства Российской Федерации, определённое Президентом.

(2) Любое иностранное лицо, в отношении которого Президент установит, что в дату принятия настоящего Закона или после неё оно:

(A) заведомо продаёт, сдаёт в аренду или предоставляет либо содействует продаже, сдаче в аренду или предоставлению товаров или услуг, относящихся к оборонно-промышленной базе Российской Федерации, включая:

(i) станки с числовым программным управлением (ЧПУ), связанное с ними оборудование, программное обеспечение и услуги по техническому обслуживанию или модернизации;

(ii) присадки к смазочным материалам;

(iii) нитроцеллюлозу, древесную целлюлозу, а также связанные с ними добавки и компоненты, необходимые для производства метательных составов или энергетических материалов для боеприпасов;

(iv) химические покрытия;

(v) волоконно-оптические кабели военного назначения и связанные с ними технологии, необходимые для изготовления таких кабелей;

(vi) передовые датчики;

(vii) товары из Общего перечня высокоприоритетных товаров (Common High Priority Items List, CHPL), который ведёт Бюро промышленности и безопасности Министерства торговли; либо

(viii) любые дополнительные товары, определённые Государственным секретарём после консультаций с Министром торговли как критически важные для оборонно-промышленной базы Российской Федерации;

(B) заведомо содействует обманным или структурированным операциям для предоставления товаров и услуг, указанных в подпункте (A);

(C) заведомо осуществляет значимую операцию с Вооружёнными силами Российской Федерации;

(D) заведомо прямо или косвенно участвует в деятельности, которая:

(i) существенно подрывает военную готовность Украины;

(ii) направлена на свержение, ликвидацию или подрыв Правительства Украины;

(iii) выводит из строя критическую инфраструктуру Украины;

(iv) выводит из строя системы кибербезопасности посредством вредоносных электронных атак или кибератак на Украину;

(v) подрывает демократические процессы в Украине;

(vi) подрывает мир, безопасность, политическую стабильность или территориальную целостность Украины; либо

(vii) предполагает совершение серьёзных нарушений международно признанных прав человека в отношении граждан Украины, включая насильственное перемещение, насильственные исчезновения, неправомерное задержание, принудительную депортацию детей или пытки;

(E) является руководителем, должностным лицом, старшим исполнительным руководителем, членом совета директоров либо основным акционером, имеющим контрольную долю участия или большинство долей участия, организации, которая действует в оборонно-промышленной базе либо энергетическом или транспортном секторе экономики Российской Федерации в поддержку Вооружённых сил Российской Федерации;

(F) является олигархом в Российской Федерации, который:

(i) не продемонстрировал несогласия с войной Российской Федерации против Украины; либо

(ii) продолжает в дату принятия настоящего Закона или после неё извлекать выгоду из связи с Правительством Российской Федерации;

(G) несёт ответственность за перечисленную ниже деятельность, является её соучастником либо прямо или косвенно участвовало в ней по поручению, от имени или прямо либо косвенно в интересах Правительства Российской Федерации:

(i) транснациональная преступность, коррупция, подкуп, вымогательство или отмывание денежных средств;

(ii) политическое убийство, убийство или иное незаконное лишение жизни лица США либо гражданина или лица, имеющего государственную принадлежность к союзнику или партнёру США, либо причинение такому лицу иных телесных повреждений или совершение против него иных преступлений против человечности;

(iii) деятельность, подрывающая мир, безопасность, политическую стабильность или территориальную целостность США либо союзника или партнёра США; либо

(iv) обманные или структурированные операции либо сделки, направленные на обход любых санкций, введенных США, в том числе посредством использования цифровых валют или активов либо материальных активов; либо

(H) является руководителем, должностным лицом, старшим исполнительным руководителем, членом совета директоров либо основным акционером, имеющим контрольную долю участия или большинство долей участия, любого из следующих российских энергетических проектов:

(i) проект «Ямал СПГ» или проект-правопреемник;

(ii) проекты «Арктик СПГ-1», «Арктик СПГ-2» и «Арктик СПГ-3» или проект-правопреемник;

(iii) проекты в Арктическом регионе, осуществляемые после даты принятия настоящего Закона.

(3) Любое иностранное судно, в отношении которого Президент на основании достоверной информации установит, что оно используется Правительством Российской Федерации или российскими лицами для перемещения сырой нефти, урана, природного газа, сжиженного природного газа, нефти, нефтепродуктов, нефтехимической продукции, угля, угольной продукции, оружия или иных товаров в целях обхода санкций США или других стран, включая любое судно, собственник, оператор или управляющий которого заведомо:

(A) демонстрирует небезопасное или нестандартное поведение на море либо прибегает к нему в целях содействия перевозке сырой нефти, урана, природного газа, сжиженного природного газа, нефти, нефтепродуктов, нефтехимической продукции, угля или угольной продукции российского происхождения;

(B) не имеет надлежащего морского страхования для перевозки товаров, указанных в подпункте (A); либо

(C) уклоняется от соблюдения предельной цены на сырую нефть и нефтепродукты российского происхождения, установленной:

(i) международной коалицией, состоящей из Австралии, Канады, Европейского союза, Франции, Германии, Италии, Японии, Новой Зеландии, Соединённого Королевства и США, известной как «Коалиция по ограничению цен»; либо

(ii) Соединёнными Штатами.

(4) Любое иностранное лицо, в отношении которого Президент установит, что оно заведомо:

(A) владеет судном, указанным в пункте (3), эксплуатирует его или управляет им;

(B) предоставляет услуги андеррайтинга, страхования или перестрахования, необходимые для такого судна;

(C) является капитаном или входит в старший командный состав экипажа такого судна; либо

(D) передаёт в Российскую Федерацию или предоставляет российскому лицу для использования любое судно, предназначенное для перевозки сырой нефти, урана, природного газа, сжиженного природного газа, нефти, нефтепродуктов, нефтехимической продукции, угля или угольной продукции.

- (5) Любое иностранное судно, в отношении которого Президент установит, что оно заведомо:
- (А) перевозит сырую нефть, уран, природный газ, сжиженный природный газ, нефть, нефтепродукты, нефтехимическую продукцию, уголь или угольную продукцию российского происхождения;
 - (В) участвует в перегрузке с судна на судно сырой нефти, урана, природного газа, сжиженного природного газа, нефти, нефтепродуктов, нефтехимической продукции, угля или угольной продукции российского происхождения с участием судна, находящегося под санкциями США; либо
 - (С) оказывает услуги судну, указанному в подпункте (А) или (В).
- (6) Любое иностранное лицо, в отношении которого Президент установит, что оно является собственником или оператором иностранного порта, допускающего заход или иное обслуживание судна, находящегося под санкциями США за поддержку Российской Федерации.
- (7) Любое иностранное лицо, включая иностранное лицо, действующее от имени лица, указанного в подразделе (b) (в настоящем подпункте — «подсанкционное лицо»), если подсанкционное лицо передало такому лицу имущество или имущественный интерес:
- (А) после даты введения Президентом санкций в отношении подсанкционного лица; либо
 - (В) до этой даты, если подсанкционное лицо совершило такую передачу с целью уклонения от введения санкций.
- (с) СУДА, НАХОДЯЩИЕСЯ ПОД САНКЦИЯМИ СОЕДИНЁННОГО КОРОЛЕВСТВА ИЛИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА. При определении согласно подразделу (b)(3), является ли судно иностранным судном, используемым Правительством Российской Федерации или российскими лицами для перемещения сырой нефти, урана, природного газа, сжиженного природного газа, нефти, нефтепродуктов, нефтехимической продукции, угля, угольной продукции, оружия или иных товаров в целях обхода санкций, Президент может использовать в качестве доказательства *prima facie* (то есть достаточного, пока не опровергнуто) факт нахождения судна под санкциями Соединённого Королевства, Европейского союза, «Группы семи» или государства — участника разведывательного альянса «Пять глаз».
- (d) СОХРАНЕНИЕ ОПРЕДЕЛЁННЫХ САНКЦИЙ В СВЯЗИ С УКАЗАННОЙ ВРЕДОНОСНОЙ ВНЕШНЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ. Санкции и иные меры, предусмотренные любым указом Президента, изданным в связи с чрезвычайным положением, действие которого Президент продлил 24 марта 2026 года применительно к указанной вредоносной внешней деятельности Правительства Российской Федерации (91 Fed. Reg. 15515), в редакции, действовавшей за день до даты принятия настоящего Закона, включая меры в отношении всех лиц, подпавших под санкции по любому такому указу, сохраняют силу.
- (е) ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ САНКЦИИ. Санкции, указанные в настоящем пункте и подлежащие введению в отношении лица, указанного в подразделе (b), являются следующими:
- (1) БЛОКИРОВАНИЕ ИМУЩЕСТВА. Президент осуществляет все полномочия, предоставленные Законом о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1701 и следующие статьи), для блокирования любого судна, указанного в подразделе (b), а также для блокирования и запрещения всех операций со всем имуществом и имущественными интересами лица, указанного в подразделе (b), если такое имущество и имущественные интересы находятся в США, поступают в США либо находятся или поступают во владение или под контроль лица США.
 - (2) ОТСУТСТВИЕ ПРАВА НА ВИЗУ, ДОПУСК ИЛИ УСЛОВНЫЙ ДОПУСК.
 - (А) ВИЗЫ, ДОПУСК ИЛИ УСЛОВНЫЙ ДОПУСК. Иностранец, указанный в подразделе (b):
 - (i) не подлежит допуску в США;
 - (ii) не имеет права на получение визы или иных документов для въезда в США; и
 - (iii) не имеет права быть допущенным или условно допущенным в США либо получить любые иные преимущества по Закону об иммиграции и гражданстве (8 U.S.C. 1101 и следующие статьи).
 - (В) АННУЛИРОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ВИЗ.

(i) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Виза или иной въездной документ иностранца, указанного в подразделе (b), подлежат аннулированию независимо от того, когда такая виза или документ выданы или были выданы.

(ii) НЕМЕДЛЕННОЕ ДЕЙСТВИЕ. Аннулирование согласно подпункту (i):

(I) вступает в силу немедленно; и

(II) автоматически аннулирует любую другую действующую визу или въездной документ, находящиеся у иностранца.

Статья 103. Введение санкций в отношении финансовых учреждений, связанных с Правительством Российской Федерации

(a) ВВЕДЕНИЕ САНКЦИЙ.

(1) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Не позднее чем через 30 дней после даты принятия настоящего Закона Президент обязан:

(A) ввести две или более санкций, предусмотренных подразделом (d), в отношении Центрального банка Российской Федерации (Банка России) и любой его дочерней организации либо организации-правопреемника;

(B) ввести все санкции, предусмотренные подразделом (d), в отношении:

(i) Сбербанка;

(ii) Банка ВТБ;

(iii) Газпромбанка;

(iv) любого другого финансового учреждения, учреждённого по законодательству Российской Федерации и полностью или частично принадлежащего Правительству Российской Федерации;

(v) любой дочерней организации или организации-правопреемника финансовых учреждений, указанных в подпунктах (i)–(iv); и

(vi) с учётом исключения в подразделе (c) — любого иностранного финансового учреждения, осуществляющего значимые операции с любым из финансовых учреждений, указанных в подпунктах (i)–(v); и

(C) ввести санкции, предусмотренные статьёй 102(e), в отношении любых руководителей, должностных лиц, старших исполнительных руководителей или членов совета директоров либо любых основных акционеров, имеющих контрольную долю участия или большинство долей участия, финансового учреждения, указанного в подпункте (A) или (B).

(2) ОБНОВЛЕНИЯ. Не позднее чем через 210 дней после даты принятия настоящего Закона и каждые 180 дней в дальнейшем Президент обязан:

(A) проводить проверку любых лиц, которые могут относиться к указанным в пункте (1); и

(B) если санкции по настоящему пункту не введены в отношении любого лица, которое, по определению Президента, относится к указанным в пункте (1), ввести такие санкции в отношении этого лица.

(b) ЗАПРЕТ ОПЕРАЦИЙ ЛИЦ США. Начиная с даты, наступающей через 30 дней после даты принятия настоящего Закона, Президент запрещает любому лицу США осуществлять любую операцию с финансовым учреждением, указанным в подразделе (a)(1)(B).

(c) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЁННЫХ ФИНАНСОВЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ. Президент не обязан вводить санкции по подразделу (a)(1)(B) в отношении иностранного финансового учреждения, указанного в подпункте (vi) этого пункта, если Министр финансов установит, что введение таких санкций не соответствует экономическим или внешнеполитическим интересам США.

(d) ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ САНКЦИИ. Санкции, указанные в настоящем пункте и подлежащие введению в отношении финансового учреждения, указанного в подразделе (a), являются следующими:

(1) БЛОКИРОВАНИЕ ИМУЩЕСТВА. Президент осуществляет все предоставленные ему Законом о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1701 и следующие статьи) полномочия в объёме, необходимом для блокирования и запрещения всех операций с имуществом и имущественными интересами финансового учреждения, если

такое имущество и имущественные интересы находятся в США, поступают в США либо находятся или поступают во владение или под контроль лица США.

(2) САНКЦИИ ПО СААТСА. Две или более ещё не введённых санкций, предусмотренных статьёй 235 Закона «О противодействии противникам Америки посредством санкций» (22 U.S.C. 9529).

(3) ОГРАНИЧЕНИЯ КОРРЕСПОНДЕНТСКИХ СЧЕТОВ И СЧЕТОВ СО СКВОЗНЫМ ДОСТУПОМ. Президент запрещает открытие в США корреспондентского счёта или счёта со сквозным доступом финансовым учреждением, а также запрещает ведение такого счёта либо устанавливает строгие условия его ведения.

(е) ПРАВИЛА ТОЛКОВАНИЯ.

(1) ПОРЯДОК ОБРАЩЕНИЯ С ДОХОДАМИ ОТ ОБЕЗДВИЖЕННЫХ РОССИЙСКИХ СУВЕРЕННЫХ АКТИВОВ.

(А) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Финансовое учреждение США или иностранное финансовое учреждение, в котором находятся обездвиженные российские суверенные активы согласно Закону «О восстановлении экономического процветания и возможностей для украинцев» (часть F Публичного закона 118–50; примечание к 22 U.S.C. 9521) или любому иному положению закона, не обязано возвращать какие-либо проценты, начисленные на такие активы и причитающиеся Российской Федерации.

(В) ОГОВОРКА О НАЧИСЛЕННЫХ ПРОЦЕНТАХ. Подпункт (А) не должен толковаться как изменяющий порядок обращения с процентами, начисленными на активы лиц, активы которых заблокированы на основании любого положения закона.

(2) КРЕДИТЫ УКРАИНЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЕЗДВИЖЕННЫХ РОССИЙСКИХ СУВЕРЕННЫХ АКТИВОВ. Санкции, введённые по настоящей статье, не применяются к платежам по:

(А) кредитам, предоставленным Украине США и «Группой семи» либо Европейским союзом, которые обслуживаются и погашаются за счёт поступлений от обездвиженных российских суверенных активов; либо

(В) любым кредитам США или государств — членов «Группы семи» либо Европейского союза, предоставленным после даты принятия настоящего Закона с использованием поступлений от обездвиженных российских суверенных активов.

Статья 104. Введение санкций в отношении иных организаций, находящихся в собственности или под контролем Правительства Российской Федерации

(а) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Не позднее чем через 30 дней после даты принятия настоящего Закона и каждые 180 дней в дальнейшем Президент обязан:

(1) проводить проверку любой организации:

(А) в которой Правительство Российской Федерации может иметь контрольную долю участия или большинство долей участия; либо

(В) которая может быть иным образом связана с Правительством Российской Федерации; и

(2) вводить санкции, предусмотренные подразделом (b), в отношении организации, если Президент установит, что:

(А) Правительство Российской Федерации имеет в ней контрольную долю участия или большинство долей участия; либо

(В) организация иным образом связана с Правительством Российской Федерации.

(b) ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ САНКЦИИ. Президент осуществляет все предоставленные ему Законом о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1701 и следующие статьи) полномочия в объёме, необходимом для блокирования и запрещения всех операций с имуществом и имущественными интересами организации, указанной в подразделе (а), если такое имущество и имущественные интересы находятся в США, поступают в США либо находятся или поступают во владение или под контроль лица США.

Статья 105. Запрет денежных переводов с участием Российской Федерации

(а) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. За исключением случаев, предусмотренных подразделом (b), начиная с даты, наступающей через 30 дней после даты принятия настоящего Закона, депозитное учреждение в значении статьи 19(b)(1)(A) Закона о Федеральной резервной системе (12 U.S.C. 461(b)(1)(A)) либо брокер или дилер по ценным бумагам, зарегистрированный в Комиссии по ценным бумагам и биржам согласно Закону о биржах ценных бумаг 1934 года (15 U.S.C. 78a и следующие статьи), не вправе обрабатывать денежные переводы:

- (1) в адрес Правительства Российской Федерации или от него, включая любую принадлежащую ему организацию; либо
- (2) в прямых или косвенных интересах должностных лиц Правительства Российской Федерации.

(b) ИСКЛЮЧЕНИЕ. Депозитное учреждение, брокер или дилер, указанные в подразделе (а), вправе обработать перевод, указанный в этом пункте, если перевод осуществляется в связи с основной операцией, разрешённой индивидуальной или генеральной лицензией, обычно сопутствует ей и необходим для её осуществления.

Статья 106. Запрет допуска к торгам или торговли ценными бумагами российских организаций на биржах ценных бумаг США

(а) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Не позднее чем через 30 дней после даты принятия настоящего Закона Комиссия по ценным бумагам и биржам запрещает торговлю ценными бумагами эмитента, указанного в подразделе (b), на национальной бирже ценных бумаг.

(b) ЭМИТЕНТЫ. Эмитентом, указанным в настоящем пункте, является эмитент, который представляет собой:

- (1) должностное лицо Правительства Российской Федерации или физическое лицо, связанное с ним; либо
- (2) организацию:
 - (A) в которой Правительство Российской Федерации имеет контрольную долю участия или большинство долей участия; либо
 - (B) которая иным образом связана с Правительством Российской Федерации.

(с) ОПРЕДЕЛЕНИЯ. Для целей настоящей статьи:

- (1) ЭМИТЕНТ; ЦЕННАЯ БУМАГА. Термины «эмитент» и «ценная бумага» имеют значения, установленные для них статьёй 3(а) Закона о биржах ценных бумаг 1934 года (15 U.S.C. 78с(а)).
- (2) НАЦИОНАЛЬНАЯ БИРЖА ЦЕННЫХ БУМАГ. Термин «национальная биржа ценных бумаг» означает биржу, зарегистрированную в таком качестве в соответствии со статьёй 6 Закона о биржах ценных бумаг 1934 года (15 U.S.C. 78f).

Статья 107. Запрет инвестиций лиц США в Российской Федерации

Начиная с даты, наступающей через 30 дней после даты принятия настоящего Закона, запрещаются:

- (1) новые инвестиции в Российской Федерации со стороны лица США независимо от его местонахождения;
- (2) прямой или косвенный экспорт, реэкспорт, продажа или предоставление из США либо лицом США независимо от его местонахождения любых категорий услуг, определённых Министром финансов после консультаций с Государственным секретарём, любому лицу, находящемуся в Российской Федерации;
- (3) любое одобрение, финансирование, содействие или предоставление гарантии лицом США независимо от его местонахождения в отношении операции иностранного лица, если такая операция была бы запрещена настоящей статьёй при её осуществлении лицом США или на территории США.

Статья 108. Запрет экспорта энергетических ресурсов в Российскую Федерацию и инвестиций в её энергетический сектор

(а) ЗАПРЕТЫ НА ИНВЕСТИЦИИ И ЭКСПОРТ.

(1) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Начиная с даты, наступающей через 30 дней после даты принятия настоящего Закона, запрещаются:

(А) любые новые инвестиции лица США в энергетический сектор Российской Федерации;

(В) экспорт, реэкспорт или передача внутри страны в Российскую Федерацию или в Российской Федерации любых энергетических ресурсов или энергетических продуктов, произведённых в США.

(2) ОПРЕДЕЛЕНИЯ. В настоящем пункте термины «экспорт», «передача внутри страны» и «реэкспорт» имеют значения, установленные для них статьёй 1742 Закона о реформе экспортного контроля 2018 года (50 U.S.C. 4801).

(b) САНКЦИИ. Президент вводит санкции, предусмотренные статьёй 102(е), в отношении любого иностранного лица, которое, по определению Президента, заведомо продаёт, поставляет, передаёт, сбывает или иным образом предоставляет товары, услуги, технологии либо иную поддержку, содействующие поддержанию или расширению производства нефти, урана, природного газа, сжиженного природного газа, нефти и нефтепродуктов, нефтехимической продукции, угля или угольной продукции для использования любым лицом, находящимся под санкциями согласно статье 102 или 103.

Статья 109. Запрет приобретения суверенного долга Российской Федерации лицами США

С момента принятия настоящего Закона запрещается приобретение суверенного долга Правительства Российской Федерации любым лицом США, включая финансовое учреждение США.

Статья 110. Запрет предоставления услуг подсанкционным финансовым учреждениям международными системами передачи финансовых сообщений

(а) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Не позднее чем через 30 дней после даты принятия настоящего Закона и каждые 180 дней в дальнейшем Президент обязан:

(1) проводить проверку любого лица, которое может относиться к указанным в подразделе (b); и

(2) вводить санкции на основании Закона о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1701 и следующие статьи) в отношении любого лица, которое, по определению Президента, относится к указанным в этом пункте.

(b) ОПРЕДЕЛЁННЫЕ ЛИЦА. Лицом, указанным в настоящем пункте, является:

(1) любая организация, которая:

(А) действует преимущественно в целях предоставления глобальных услуг по передаче финансовых сообщений; и

(В) по определению Министра финансов, принятому после консультаций с Государственным секретарём, заведомо используется для обхода любых санкций, введённых согласно статье 103 или любому другому положению настоящего раздела; либо

(2) руководитель, должностное лицо, старший исполнительный руководитель, член совета директоров либо основной акционер, имеющий контрольную долю участия или большинство долей участия, любой организации, указанной в пункте (1).

(c) ИСКЛЮЧЕНИЕ. Президент вправе отказаться от применения санкций по подразделу (а) в отношении организации, преимущественно занимающейся предоставлением глобальных услуг по передаче финансовых сообщений для любого финансового учреждения, находящегося под санкциями согласно статье 103 или любому другому положению настоящего раздела, непосредственно предоставляющей ему такие услуги либо обеспечивающей или облегчающей прямой или косвенный доступ к ним, если:

(1) организация:

(А) подпадает под санкционный режим применимого к ней иностранного права, который требует прекращения заведомого предоставления таких услуг иностранным финансовым учреждениям, определённым согласно этому праву для целей данного санкционного режима, и заведомого обеспечения или облегчения их прямого либо косвенного доступа к таким услугам, при условии, что Президент установит отсутствие противоречия такого режима экономическим или внешнеполитическим интересам США; и

(В) в соответствии с этим санкционным режимом прекратила заведомое предоставление таких услуг указанным иностранным финансовым учреждениям и заведомое обеспечение или облегчение их прямого либо косвенного доступа к таким услугам; либо

(2) организация предоставляет значимые услуги по передаче финансовых сообщений финансовым учреждениям США, что установлено Министром финансов после консультаций с Государственным секретарём.

(d) ПРАВИЛО ТОЛКОВАНИЯ. Ничто в настоящей статье не должно толковаться как ограничивающее полномочия Президента по Закону о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1701 и следующие статьи).

Статья 111. Запрет импорта урана из Российской Федерации и санкции в отношении такого урана

(a) РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАПРЕТА ИМПОРТА УРАНА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. В дату принятия настоящего Закона Президент принимает все необходимые меры для исполнения требований статьи 3112A(d) Закона о приватизации USEC (42 U.S.C. 2297h–10a(d)) в отношении импорта урана из Российской Федерации, включая импорт любого урана от Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», любой её дочерней организации или организации-правопреемника.

(b) САНКЦИИ. Начиная с даты, указанной в статье 3112A(d)(2)(C) Закона о приватизации USEC (42 U.S.C. 2297h–10a(d)(2)(C)), и каждые 180 дней в дальнейшем Президент вводит санкции, предусмотренные статьёй 102(e), в отношении любых руководителей, должностных лиц, старших исполнительных руководителей, членов совета директоров либо основных акционеров, имеющих контрольную долю участия или большинство долей участия, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», любой её дочерней организации или организации-правопреемника.

Статья 112. Повышение пошлин на товары, импортируемые из Российской Федерации

(a) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Не позднее чем через 30 дней после даты принятия настоящего Закона Президент, независимо от любых иных положений закона, повышает ставку пошлины на все товары, в том числе нефть, природный газ, сжиженный природный газ, нефть и нефтепродукты, нефтехимическую продукцию, уголь и угольную продукцию, импортируемые в США из Российской Федерации, до ставки, не превышающей 500 процентов от таможенной стоимости.

(b) СТАВКА ПОШЛИНЫ В ДОПОЛНЕНИЕ К ИНЫМ ПОШЛИНАМ, СБОРАМ, НАЛОГАМ, ВЗЫСКАНИЯМ ИЛИ ПЛАТЕЖАМ. Пошлина по ставке, предусмотренной подразделом (a), в отношении указанного в нём товара взимается дополнительно к любой иной пошлине, сбору, налогу, взысканию или платежу, применимым к такому товару, включая любую пошлину по разделу VII Закона о тарифах 1930 года (19 U.S.C. 1671 и следующие статьи), статье 122, 201 или 301 Закона о торговле 1974 года (19 U.S.C. 2132, 2251 и 2411) либо статье 232 Закона о расширении торговли 1962 года (19 U.S.C. 1862).

Статья 113. Пошлины в отношении стран, приобретающих сырую нефть или природный газ российского происхождения либо содействующих обходу санкций

(a) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Не позднее чем через 30 дней после даты принятия настоящего Закона Президент, независимо от любых иных положений закона, повышает ставку пошлины на все товары, импортируемые в США из страны, указанной в подразделе (c), и только из страны, указанной в подразделе (c), до ставки, не превышающей 100 процентов от таможенной стоимости.

(b) ИЗМЕНЕНИЕ СТАВКИ ПОШЛИНЫ. В любое время после первоначального введения пошлин согласно подразделу (а) или (е) Торговый представитель США изменяет или корректирует любую ставку пошлины, введённую согласно подразделу (а) или (е), до ставки выше нуля и до 100 процентов от таможенной стоимости после представления соответствующим комитетам Конгресса письменного заключения о том, что страна, указанная в подразделе (с), предприняла существенные шаги:

- (1) для увеличения импорта, продажи, поставки, передачи или приобретения сырой нефти либо природного газа российского происхождения; либо
- (2) для сокращения или прекращения импорта, продажи, поставки, передачи или приобретения такой сырой нефти либо природного газа.

(с) ОПРЕДЕЛЁННАЯ СТРАНА. Страной, указанной в настоящем пункте, является иностранная страна, которая:

(1)(A) заведомо осуществила новые закупки сырой нефти или природного газа российского происхождения в дату, наступающую через 30 дней после даты принятия настоящего Закона, либо после этой даты; и

(B) входила в число пяти крупнейших импортёров сырой нефти или природного газа российского происхождения по совокупному физическому объёму за последний 12-месячный период, предшествующий дате принятия настоящего Закона; либо

(2) входила в число пяти ведущих стран, содействовавших обходу санкций в отношении российской нефти, за последний 12-месячный период, предшествующий дате принятия настоящего Закона.

(d) ИСКЛЮЧЕНИЕ. Пошлина по настоящей статье не вводится в отношении товаров, импортируемых из страны, указанной в подразделе (с)(1), по основанию импорта этой страной природного газа российского происхождения, если:

(1) совокупный импорт ею природного газа российского происхождения за 12-месячный период, указанный в подразделе (с)(1)(B), составлял менее 15 процентов совокупного годового экспорта природного газа из Российской Федерации за этот период; и

(2) такая страна предприняла существенные шаги для сокращения своего импорта природного газа российского происхождения.

(е) ПОСЛЕДУЮЩИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ. Не позднее чем через 180 дней после первоначального введения пошлин согласно подразделу (а) и каждые 180 дней в дальнейшем Торговый представитель США после консультаций с Государственным секретарём и Министром энергетики обязан:

(1) на основании последнего 12-месячного периода, предшествующего соответствующему определению, установить страны, которые являются:

(A) пятью крупнейшими импортёрами сырой нефти российского происхождения по совокупному физическому объёму; и

(B) пятью крупнейшими импортёрами природного газа российского происхождения по совокупному физическому объёму; и

(2) ввести пошлины согласно подразделу (а) в отношении товаров, импортируемых из этих стран.

(f) СТАВКА ПОШЛИНЫ В ДОПОЛНЕНИЕ К ИНЫМ ПОШЛИНАМ, СБОРАМ, НАЛОГАМ, ВЗЫСКАНИЯМ ИЛИ ПЛАТЕЖАМ. Пошлина по ставке, введённой настоящей статьёй в отношении товара, импортируемого из страны, указанной в подразделе (с), взимается дополнительно к любой иной пошлине, сбору, налогу, взысканию или платежу, применимым к такому товару, включая любую пошлину по разделу VII Закона о тарифах 1930 года (19 U.S.C. 1671 и следующие статьи), статье 122, 201 или 301 Закона о торговле 1974 года (19 U.S.C. 2132, 2251 и 2411) либо статье 232 Закона о расширении торговли 1962 года (19 U.S.C. 1862).

(g) МЕТОДИКА, ДОКУМЕНТАЦИЯ И ОТЧЁТЫ.

(1) ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ОТЧЁТЫ. Не позднее чем за 10 дней до введения пошлины согласно подразделу (а) или (е) либо изменения или корректировки ставки такой пошлины согласно подразделу (b) Президент или Торговый представитель США представляет соответствующим комитетам Конгресса письменное обоснование пошлины, которое:

(А) содержит развёрнутое обоснование определения ставки пошлины по подразделу (а) или (е) либо её изменения или корректировки по подразделу (b), в зависимости от обстоятельств; и

(В) подробно описывает методику определения того, что страна, в отношении которой вводится пошлина, относится к странам, указанным в подразделе (с).

(2) ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИМПОРТА СЫРОЙ НЕФТИ И ПРИРОДНОГО ГАЗА. Для определения того, является ли страна импортёром сырой нефти или природного газа, указанным в подразделе (с)(1):

(А) сырая нефть — это вещество, относящееся к коду 2709 Гармонизированной системы; и

(В) природный газ — это вещество, относящееся к коду 2711 Гармонизированной системы.

(h) ПРАВИЛО ТОЛКОВАНИЯ. Независимо от статьи 115 ничто в настоящем Законе не должно толковаться как разрешающее введение пошлин в отношении товаров, импортируемых из любой страны, прямо не указанной в подразделе (с), за исключением Российской Федерации.

(i) ОПРЕДЕЛЕНИЯ. Для целей настоящей статьи:

(1) СООТВЕТСТВУЮЩИЕ КОМИТЕТЫ КОНГРЕССА. Термин «соответствующие комитеты Конгресса» означает:

(А) Комитет по финансам, Комитет по международным отношениям и Комитет по банковским, жилищным и городским вопросам Сената; и

(В) Комитет по путям и средствам, Комитет по иностранным делам и Комитет по финансовым услугам Палаты представителей.

(2) СТРАНЫ, СОДЕЙСТВУЮЩИЕ ОБХОДУ САНКЦИЙ В ОТНОШЕНИИ РОССИЙСКОЙ НЕФТИ. Термин «страны, содействующие обходу санкций в отношении российской нефти» означает страны, на территории которых находятся или действуют иностранные лица либо по законодательству которых учреждены иностранные лица, если такие иностранные лица заведомо участвуют в операциях, деятельности или предоставлении услуг, которые обходят или помогают любой третьей стороне обходить любые санкции, относящиеся к нефти российского происхождения, в том числе путём:

(А) предоставления значительной финансовой или иной поддержки приобретению, погрузке или перевозке нефти российского происхождения, подпадающей под санкции; и

(В) участия в любой операции, деятельности или предоставлении услуги, связанных с судном теневого флота, которое перевозило, перевозит или пытается перевезти нефть российского происхождения, подпадающую под санкции.

(3) ПРИРОДНЫЙ ГАЗ. За исключением случаев, предусмотренных подразделом (g)(2), термин «природный газ» означает природный газ как в чистом виде, так и в любой смеси природного и искусственного газа, включая сжиженный природный газ.

Статья 114. Исключения

(a) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ.

(1) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Санкции и иные меры по настоящему разделу не применяются:

(А) к проведению операции или содействию операции по предоставлению сельскохозяйственных товаров, продовольствия, лекарственных средств, медицинских изделий, гуманитарной помощи либо в гуманитарных целях; либо

(В) к операциям, необходимым для деятельности, указанной в подпункте (А), или связанным с ней.

(2) ПРАВИЛО ТОЛКОВАНИЯ. Настоящий пункт следует толковать как распространяющийся на организацию, исполняющую любое международно признанное соглашение с Правительством Украины о продаже или предоставлении сельскохозяйственных товаров, продовольствия, лекарственных средств или медицинских изделий в Украину и из Украины, если только Президент не установит, что такое соглашение используется для обхода санкций США, Соединённого Королевства, Европейского союза или «Группы семи».

(3) ОПРЕДЕЛЕНИЯ. Для целей настоящего пункта:

(А) СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ТОВАР. Термин «сельскохозяйственный товар» имеет значение, установленное статьёй 102 Закона о торговле сельскохозяйственной продукцией 1978 года (7 U.S.C. 5602).

(В) МЕДИЦИНСКОЕ ИЗДЕЛИЕ. Термин «медицинское изделие» имеет значение, установленное для термина *device* статьёй 201 Федерального закона о пищевых продуктах, лекарственных средствах и косметических средствах (21 U.S.C. 321).

(С) ЛЕКАРСТВЕННОЕ СРЕДСТВО. Термин «лекарственное средство» имеет значение, установленное для термина *drug* статьёй 201 Федерального закона о пищевых продуктах, лекарственных средствах и косметических средствах (21 U.S.C. 321).

(b) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВЕДЫВАТЕЛЬНОЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. Настоящий раздел не применяется к деятельности, подпадающей под требования отчётности раздела V Закона о национальной безопасности 1947 года (50 U.S.C. 3091 и следующие статьи), либо осуществляемой для выполнения или содействия любой разрешённой разведывательной или правоохранительной деятельности США.

(c) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ. Санкции по настоящему разделу не применяются к допуску или условному допуску иностранца в США, если это необходимо для выполнения обязательств США по Соглашению между Организацией Объединённых Наций и Соединёнными Штатами Америки о месторасположении Центральных учреждений ООН, подписанному в Лейк-Саксесе 26 июня 1947 года и вступившему в силу 21 ноября 1947 года, либо по Конвенции о консульских сношениях, совершённой в Вене 24 апреля 1963 года и вступившей в силу 19 марта 1967 года, либо по иным международным обязательствам.

(d) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ О ГРАЖДАНСКОМ ЯДЕРНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ. Настоящий раздел не применяется к деятельности, осуществляемой по соглашению о сотрудничестве между США и Российской Федерацией, заключённому согласно статье 123 Закона об атомной энергии 1954 года (42 U.S.C. 2153).

(e) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЁННОГО ИМПОРТА НИЗКООБОГАЩЁННОГО УРАНА ДЛЯ ЯДЕРНЫХ РЕАКТОРОВ. Настоящий раздел не применяется к импорту в США низкообогащённого урана, указанного в пункте (1) статьи 3112A(d) Закона о приватизации USEC (42 U.S.C. 2297h–10a(d)), или медицинских изотопов, в отношении которых выдано освобождение согласно пункту (2) указанной статьи.

(f) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ ОФИЦИАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. Настоящий раздел не применяется к операциям в рамках официальной деятельности Правительства США, включая операции, необходимые для работы посольства или консульств США в Российской Федерации, либо Организации Объединённых Наций, включая её специализированные учреждения, программы, фонды и связанные организации, осуществляемым их работниками, получателями грантов или подрядчиками.

(g) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ НЕРОССИЙСКОЙ НЕФТИ, ПРОХОДЯЩЕЙ ТРАНЗИТОМ ЧЕРЕЗ ТЕРРИТОРИЮ РОССИИ. Настоящий раздел не применяется к нефти, происходящей из страны, отличной от Российской Федерации, которая проходит транзитом через территорию Российской Федерации для экспорта на международные рынки, либо к любой организации, перевозящей такую нефть для такого экспорта.

(h) ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ЛИЦЕНЗИИ.

(1) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Настоящий раздел не применяется к лицу США, действующему в соответствии с условиями генеральной лицензии, выданной Министерством финансов до даты принятия настоящего Закона.

(2) ПРАВИЛО ТОЛКОВАНИЯ. Ничто в настоящем разделе не должно толковаться как затрагивающее условия генеральной лицензии, указанной в пункте (1), право лиц США продолжать деятельность по такой лицензии либо полномочия Министра финансов продлевать или выдавать новые генеральные лицензии.

(i) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ ОПЕРАЦИЙ ПО СВОРАЧИВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. В течение 270-дневного периода, начинающегося в дату принятия настоящего Закона, санкции по настоящему разделу не применяются:

(1) к деятельности, связанной со сворачиванием или отчуждением бизнеса в Российской Федерации организацией, находящейся в Российской Федерации и не принадлежащей прямо или косвенно российскому лицу и не контролируемой им; либо

(2) к организации, находящейся в Российской Федерации и прямо или косвенно принадлежащей лицу США либо контролируемой им, если такое лицо США добросовестно предпринимает усилия по сворачиванию или отчуждению бизнеса в Российской Федерации, включая предоставление текущей операционной поддержки для такого сворачивания или отчуждения.

(j) ИСКЛЮЧЕНИЕ ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ СУДОВ И ЭКИПАЖЕЙ. Санкции по настоящему разделу не применяются к лицу, предоставляющему снабжение судну, которое в ином случае подпадало бы под санкции согласно настоящему разделу, если такое снабжение предназначено:

- (1) для безопасности и обеспечения экипажа на борту судна;
- (2) для защиты жизни людей на борту судна; либо
- (3) для предотвращения экологического или иного значительного ущерба.

(k) ИСКЛЮЧЕНИЕ, ОТНОСЯЩЕЕСЯ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО АЭРОНАВТИКЕ И ИССЛЕДОВАНИЮ КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА.

(1) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. Настоящий раздел не применяется к деятельности Национального управления по авиации и исследованию космического пространства (НАСА).

(2) ПРАВИЛО ТОЛКОВАНИЯ. Ничто в настоящем разделе не должно толковаться как разрешающее введение какой-либо санкции либо иного условия, ограничения, запрета или иной меры, прямо или косвенно препятствующих поставке любой организацией Российской Федерации любого товара или услуги либо приобретению такого товара или услуги любым подрядчиком или субподрядчиком США или любой иной организацией, если они относятся к космическому запуску или связаны с космическим запуском, проводимым для:

- (A) НАСА; либо
- (B) любого иного заказчика, не являющегося Министерством обороны.

Статья 115. Отказ от применения

(a) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. При соблюдении подраздела (b) Президент вправе отказаться от применения любого санкционного положения в отношении иностранного лица, любого ограничения в отношении лица, а также любой пошлины по настоящему разделу.

(b) ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ОТЧЁТЫ.

(1) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. До оформления отказа от применения согласно подразделу (a) Президент представляет Конгрессу:

- (A) письменное подтверждение того, что отказ от применения отвечает национальным интересам США; и
- (B) отчёт, объясняющий основания такого подтверждения.

(2) ОБЪЕДИНЕНИЕ ОТЧЁТОВ. Если Президент оформляет более одного отказа от применения по одной статье настоящего раздела, он вправе включить в один отчёт по пункту (1) предусмотренные этим пунктом подтверждения и объяснения в отношении каждого такого отказа при условии, что все они относятся к отказу от применения по одной и той же статье настоящего раздела.

(3) ФОРМА ОТЧЁТА. Каждый отчёт, требуемый пунктом (1), представляется в несекретной форме, но может включать секретное приложение.

(4) ПРИМЕНИМОСТЬ К ИЗМЕНЕНИЮ ОПРЕДЕЛЁННЫХ СТАВОК ПОШЛИН. Президент не обязан представлять отчёт согласно пункту (1) при изменении или корректировке ставки пошлины согласно статье 113(b). Настоящий подпункт не изменяет и не отменяет требования представить письменное заключение по статье 113(b) или отчёт по статье 113(g)(1).

Статья 116. Реализация санкций и ответственность

(a) РЕАЛИЗАЦИЯ. Для исполнения статей 102–111 Президент вправе осуществлять все полномочия, предусмотренные статьями 203 и 205 Закона о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1702 и 1704).

(b) ОТВЕТСТВЕННОСТЬ. Меры ответственности, предусмотренные пунктами (b) и (c) статьи 206 Закона о международных чрезвычайных экономических полномочиях (50 U.S.C. 1705), применяются к любому лицу, которое нарушает, пытается нарушить, вступает в сговор с целью

нарушения или вызывает нарушение любого запрета по любой из статей 102–111 либо приказа или нормативного акта, изданного на основании любой из этих статей, в той же мере, в какой такие меры ответственности применяются к лицу, совершившему противоправное действие, указанное в подразделе (а) названной статьи.

Статья 117. Прекращение применения мер

(а) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. При соблюдении подраздела (b) Президент вправе прекратить применение любой санкции в отношении иностранного лица, любого ограничения в отношении лица или любой пошлины по настоящему разделу, если Президент представляет Конгрессу отчёт:

(1) письменно подтверждающий, что:

(A) в случае прекращения применения санкции, ограничения или пошлины в отношении российского лица или Российской Федерации Российская Федерация:

- (i) подписала мирное соглашение, принятое свободным и независимым Правительством Украины; и
- (ii) прекратила все военные действия против Правительства Украины и любую деятельность по его свержению, ликвидации или подрыву; либо

(B) в случае прекращения применения санкции, ограничения или пошлины в отношении любого иностранного лица или иностранной страны, кроме российского лица или Российской Федерации:

- (i) иностранное лицо или правительство иностранной страны, в зависимости от обстоятельств, не осуществляет деятельность, послужившую основанием для санкций или иных мер, применение которых прекращается; и
- (ii) Президент получил надёжные заверения в том, что иностранное лицо или правительство иностранной страны, в зависимости от обстоятельств, в дальнейшем не будет заведомо осуществлять деятельность, подпадающую под санкции или иные меры согласно настоящему разделу; и

(2) включающий, если отчёт не касается прекращения действия пошлины по статье 112 или 113, заключение о том, направлено ли такое прекращение на существенное изменение внешней политики США в отношении Российской Федерации.

(b) СРОК РАССМОТРЕНИЯ КОНГРЕССОМ.

(1) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. В течение 30 календарных дней, начиная с даты представления Президентом отчёта по подразделу (а) о прекращении применения санкции, ограничения или пошлины по настоящему разделу, такое прекращение не вступает в силу. Если после завершения указанного срока совместная резолюция о неодобрении такого прекращения не приобрела силу закона согласно подразделу (с), прекращение может вступить в силу.

(2) РАССМОТРЕНИЕ КОНГРЕССОМ. В течение срока, указанного в подпункте (1), соответствующим комитетам Сената и Палаты представителей следует, в надлежащих случаях, проводить слушания и информационные заседания и иным образом получать сведения для всестороннего рассмотрения отчёта.

(3) ИСКЛЮЧЕНИЕ. Срок рассмотрения Конгрессом согласно подпункту (1) отчёта, подлежащего представлению по подразделу (а), составляет 60 календарных дней, если отчёт представлен не ранее 10 июля и не позднее 7 сентября любого календарного года.

(c) СОВМЕСТНАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ О НЕОДОБРЕНИИ.

(1) ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОВМЕСТНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ О НЕОДОБРЕНИИ. Для целей настоящего пункта термин «совместная резолюция о неодобрении» означает только совместную резолюцию любой из палат Конгресса, единственным содержанием которой после постановляющей формулы является следующее: «Конгресс не одобряет прекращение применения статьи ____ Закона о санкциях против России и Ирана имени Линдси О. Грэма 2026 года, в отношении которого Президент представил отчёт ____», при этом первый пропуск заполняется соответствующим номером статьи, а второй — соответствующей датой.

(2) ВНЕСЕНИЕ. В течение 30 календарных дней, предусмотренных подразделом (b)(1), включая любой дополнительный срок, применимый согласно исключению подраздела (b)(3), совместная резолюция о неодобрении может быть внесена:

- (А) в Палате представителей — лидером большинства или лидером меньшинства; и
- (В) в Сенате — лидером большинства либо назначенным им лицом или лидером меньшинства либо назначенным им лицом.

(3) РАССМОТРЕНИЕ В ПАЛАТЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ.

(А) ПРЕДСТАВЛЕНИЕ И ОСВОБОЖДЕНИЕ КОМИТЕТА ОТ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАССМОТРЕНИЯ. Любой комитет Палаты представителей, которому направлена совместная резолюция о неодобрении, представляет её Палате представителей без поправок не позднее чем через 10 календарных дней после даты направления. Если комитет не представит совместную резолюцию в этот срок, он освобождается от её дальнейшего рассмотрения, а резолюция включается в соответствующий календарь рассмотрения.

(В) ПЕРЕХОД К РАССМОТРЕНИЮ. После того как каждый комитет, уполномоченный рассматривать совместную резолюцию о неодобрении, представит её Палате представителей или будет освобождён от её рассмотрения, допускается внесение предложения о переходе Палаты представителей к рассмотрению этой резолюции. Все возражения процедурного характера против такого предложения снимаются. Решение о прекращении прений и постановке предложения на голосование (previous question) считается принятым вплоть до окончательного голосования по предложению, без промежуточных предложений. Оно не подлежит обсуждению. Не допускается предложение о пересмотре голосования по этому предложению.

(С) РАССМОТРЕНИЕ. Совместная резолюция о неодобрении считается прочитанной. Все возражения процедурного характера против резолюции и её рассмотрения снимаются. Решение о прекращении прений и постановке резолюции на голосование (previous question) считается принятым вплоть до окончательного голосования по резолюции, без промежуточных предложений, за исключением двух часов прений, поровну распределяемых между сторонником и противником резолюции и проводимых под их руководством. Не допускается предложение о пересмотре голосования о принятии совместной резолюции о неодобрении.

(4) РАССМОТРЕНИЕ В СЕНАТЕ.

(А) НАПРАВЛЕНИЕ В КОМИТЕТ. Совместная резолюция о неодобрении, внесённая в Сенат, направляется в соответствующий комитет Сената.

(В) ПРЕДСТАВЛЕНИЕ И ОСВОБОЖДЕНИЕ КОМИТЕТА ОТ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАССМОТРЕНИЯ. Если соответствующий комитет Сената не представит совместную резолюцию в течение 10 календарных дней после даты её направления, он освобождается от дальнейшего рассмотрения, а резолюция включается в соответствующий календарь рассмотрения.

(С) ПЕРЕХОД К РАССМОТРЕНИЮ. Независимо от правила XXII Постоянных правил Сената в любое время после представления соответствующим комитетом Сената совместной резолюции о неодобрении Сенату либо освобождения комитета от её рассмотрения допускается предложение о переходе к рассмотрению резолюции; все возражения процедурного характера против резолюции и её рассмотрения снимаются. Предложение о переходе к рассмотрению не подлежит обсуждению. В отношении него не допускается предложение об отсрочке. Не допускается предложение о пересмотре голосования, которым такое предложение принято или отклонено. Для одобрения Сенатом предложения о переходе к рассмотрению совместной резолюции о неодобрении требуется голосование «за» трёх пятых надлежащим образом избранных и приведённых к присяге членов Сената.

(D) РАССМОТРЕНИЕ. Рассмотрение в Сенате совместной резолюции о неодобрении, а также всех подлежащих обсуждению предложений и апелляций в связи с ней не должно превышать в совокупности 10 часов, поровну распределяемых между лидерами большинства и меньшинства или назначенными ими лицами. Каждое подлежащее обсуждению предложение или апелляция обсуждается не более одного часа, поровну распределяемого между его сторонниками и противниками.

(Е) НЕДОПУСТИМОСТЬ ПОПРАВОК И ПРЕДЛОЖЕНИЙ. Не допускаются поправки к совместной резолюции о неодобрении, предложения об отсрочке, о переходе к рассмотрению других вопросов или о возвращении резолюции в комитет.

(F) ГОЛОСОВАНИЕ ПО СОВМЕСТНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ. Если Сенат проголосовал за переход к рассмотрению совместной резолюции о неодобрении, голосование о её одобрении проводится немедленно после завершения рассмотрения и одной проверки кворума, если она затребована. Для одобрения Сенатом совместной резолюции о неодобрении требуется голосование «за» трёх пятых надлежащим образом избранных и приведённых к присяге членов Сената.

(G) РАССМОТРЕНИЕ СООБЩЕНИЙ О ВЕТО. Рассмотрение Сенатом любого сообщения о вето в отношении совместной резолюции о неодобрении, включая все подлежащие обсуждению предложения и апелляции в связи с ней, ограничивается 10 часами, поровну распределяемыми между лидерами большинства и меньшинства или назначенными ими лицами и проводимыми под их руководством.

(5) ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ СЕНАТОМ СОВМЕСТНОЙ РЕЗОЛЮЦИИ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ.

(A) Если до принятия Сенатом совместной резолюции о неодобрении он получает идентичную совместную резолюцию Палаты представителей, применяются следующие процедуры:

(i) такая совместная резолюция не направляется в комитет;

(ii) в отношении такой совместной резолюции:

(I) процедура в Сенате остаётся такой же, как если бы никакая совместная резолюция не поступала из Палаты представителей; однако

(II) голосование о принятии проводится по совместной резолюции Палаты представителей.

(B) Если Сенат принимает совместную резолюцию о неодобрении до получения совместной резолюции о неодобрении Палаты представителей, принятая Сенатом резолюция остаётся на столе председательствующего до получения резолюции Палаты представителей. После получения из Палаты представителей совместной резолюции, идентичной принятой Сенатом, Сенат немедленно приступает к её рассмотрению; резолюция считается прочитанной в третий раз и принятой, а предложение о пересмотре считается внесённым и снятым с рассмотрения (*laid upon the table*) без промежуточных действий или обсуждения.

(C) Если из Палаты представителей поступает совместная резолюция о неодобрении, а соответствующая совместная резолюция в Сенате не внесена, к совместной резолюции Палаты представителей применяются процедуры Сената, предусмотренные настоящим пунктом.

(6) ПРАВИЛА ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ И СЕНАТА. Конгресс принимает настоящий пункт:

(A) в порядке осуществления полномочий Сената и Палаты представителей по установлению собственных правил; соответственно, он считается частью правил каждой палаты и заменяет другие правила лишь в той мере, в какой противоречит им; и

(B) при полном признании конституционного права каждой палаты в любое время изменять правила в части, относящейся к процедуре этой палаты, тем же способом и в том же объёме, что и любое другое правило этой палаты.

(7) ОПРЕДЕЛЕНИЯ. Для целей настоящего пункта:

(A) СООТВЕТСТВУЮЩИЙ КОМИТЕТ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ. Термин «соответствующий комитет Палаты представителей» означает:

(i) применительно к прекращению действия пошлины по статье 112 или 113 — Комитет по путям и средствам Палаты представителей;

(ii) применительно к прекращению любой санкции или ограничения по любой из статей 102–111, направленному на существенное изменение внешней политики США в отношении Российской Федерации, — Комитет по иностранным делам Палаты представителей; либо

(iii) применительно к прекращению любой санкции или ограничения по любой из статей 102–111, не направленному на существенное изменение внешней политики США в отношении Российской Федерации, — Комитет по финансовым услугам Палаты представителей.

(В) СООТВЕТСТВУЮЩИЙ КОМИТЕТ СЕНАТА. Термин «соответствующий комитет Сената» означает:

- (i) применительно к прекращению действия пошлины по статье 112 или 113 — Комитет по финансам Сената;
- (ii) применительно к прекращению любой санкции или ограничения по любой из статей 102–111, направленному на существенное изменение внешней политики США в отношении Российской Федерации, — Комитет по международным отношениям Сената; либо
- (iii) применительно к прекращению любой санкции или ограничения по любой из статей 102–111, не направленному на существенное изменение внешней политики США в отношении Российской Федерации, — Комитет по банковским, жилищным и городским вопросам Сената.

РАЗДЕЛ II. ИНЫЕ ВОПРОСЫ

Статья 201. Продление действия Закона о санкциях против Ирана 1996 года

В статье 13(b) Закона о санкциях против Ирана 1996 года (Публичный закон 104–172; примечание к 50 U.S.C. 1701) число «2026» заменяется числом «2031».

Статья 202. Сохранение действия остальных положений при недействительности отдельных положений

Если какое-либо положение настоящей части либо его применение к какому-либо лицу или обстоятельству признано неконституционным, остальные положения настоящей части и их применение к любому другому лицу или обстоятельству этим не затрагиваются.

Статья 203. Прекращение действия по истечении срока

Настоящая часть, за исключением статьи 201, прекращает действие в дату, наступающую через пять лет после даты принятия настоящего Закона.

ЧАСТЬ В. ПОДДЕРЖКА НАЛОГОВЫХ ВЫЧЕТОВ ДЛЯ ПЕДАГОГОВ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 1. Распространение вычета расходов педагогов на педагогов дошкольного образования

(а) ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ. В статью 62(d)(1) Налогового кодекса США 1986 года вносятся следующие изменения:

- (1) в подпункте (А) слова «педагог, работающий с подготовительного класса по двенадцатый класс» заменяются словами «педагог дошкольного образования или педагог, работающий с подготовительного класса по двенадцатый класс»; и
- (2) подпункт (В) излагается в следующей редакции:

«(В) ШКОЛА. Термин “школа” означает:

- (i) применительно к дошкольному образованию — любую школу или учреждение по уходу за детьми, которое:
- (I) предоставляет образовательные услуги или услуги по уходу за детьми более чем двум лицам, не достигшим шестилетнего возраста, за исключением лиц, проживающих в такой школе или учреждении; и
- (II) действует за счёт государственных средств либо получает плату, платежи или гранты за предоставление таких услуг любому из указанных лиц независимо от того, действует ли школа или учреждение в целях извлечения прибыли; и
- (ii) применительно к начальному или среднему образованию, от подготовительного класса до двенадцатого класса включительно, — любую школу, предоставляющую такое образование, как это определяется законодательством штата».

(b) СОГЛАСУЮЩАЯ ПОПРАВКА. В заголовке статьи 62(a)(2)(D) указанного Кодекса слова «ОПРЕДЕЛЁННЫЕ РАСХОДЫ УЧИТЕЛЕЙ НАЧАЛЬНЫХ И СРЕДНИХ ШКОЛ» заменяются словами «ОПРЕДЕЛЁННЫЕ РАСХОДЫ ПЕДАГОГОВ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, НАЧАЛЬНЫХ И СРЕДНИХ ШКОЛ».

(c) ДАТА ПРИМЕНЕНИЯ. Поправки, внесённые настоящей статьёй, применяются к расходам, оплаченным или понесённым в налоговых годах, начинающихся после 31 декабря 2025 года.

Спикер Палаты представителей. Вице-президент Соединённых Штатов и председатель Сената.

Источники и данные

- Текст закона: H.R. 5334, 119-й Конгресс, редакция ENR — govinfo.gov/content/pkg/BILLS-119hr5334enr/; карточка редакции — govinfo.gov/app/details/BILLS-119hr5334enr/; карточка законопроекта — congress.gov/bill/119th-congress/house-bill/5334 (дата обращения 19.09.2026). Отсылочная дата 01.01.2028 — Публичный закон 118-62, ст. 3112A(d)(2)(C) Закона о приватизации USEC.
- Торговая база РА Русмет: Trade Map, International Trade Centre (trademap.org), выгрузка 19.09.2026; 98 кодов HS4, 96 групп HS2 и совокупный итог; 2001–2025 годы; экспорт и импорт; прямые и зеркальные данные; стоимость и физический объём; 8,8 млн наблюдений. Правила чтения и ограничения — в разделах 3.2 и 3.12.
- Импорт США: U.S. Census Bureau, Trade in Goods by Country; январь–июль 2026 года в годовом выражении (раздел 3.1).
- Данные по палладию: таможенная статистика импорта США (позиция ГС 7110.21), 2022–2024 годы; спотовые котировки открытых торговых площадок, январь–сентябрь 2026 года. Прогноз добычи — публичные сообщения «Норникеля», 2026 год.
- Макропоказатели: МВФ, World Economic Outlook, апрель 2026 года — ВВП России в текущих ценах (знаменатель раздела 4.8).
- Межстрановые таблицы: OECD Inter-Country Input-Output Database, издание 2025 года, таблица за 2022 год; 50 отраслей, 81 учётная территория, включая агрегат «остальной мир» (глава 4).
- Правовой разбор: Christopher T. Zirpoli. Tariff Authorities in the Lindsey O. Graham Sanctioning Russia and Iran Act of 2026. Congressional Research Service, Legal Sidebar LSB11474, 3 сентября 2026 г.
- Экспертный обзор: Philip Luck, Brad Spicher. What Happens if Congress Codifies Russia Sanctions? CSIS, август 2026 г. — csis.org/analysis/what-happens-if-congress-codifies-russia-sanctions.
- Критика тарифных полномочий: Cato Institute — записи блога Cato at Liberty «Confusion Reigns Supreme in Russia Sanctions Bill» (август 2026 г.) и «Congress Voted to Expand Presidential Tariff Power — Now It Owns What Comes Next» (сентябрь 2026 г.); колонка Скотта Линсикома и Кларка Паккарда в The Washington Post (август 2026 г.); заявления института от 7 августа и 16 сентября 2026 г. (cato.org).
- Структура российского энергоэкспорта: CREA — Центр исследований энергетики и чистого воздуха, ежемесячный обзор российского экспорта ископаемого топлива, выпуск за июль 2026 г. (energyandcleanair.org).
- Статус закона: сообщение Белого дома о подписании 18 сентября 2026 г. (whitehouse.gov). Оценки Atlantic Council, Steptoe и Kelley Drye цитируются по их публичным комментариям к закону, сентябрь 2026 г.

Ежемесячные обзоры рынков металлов РА Русмет

От сырья и лома до готовой продукции. Обзоры РА Русмет показывают, как цены сырья, загрузка производств, спрос конечных потребителей и условия поставок влияют друг на друга. Анализ охватывает российский и мировой рынки, накопление металла в экономике и его возвращение в оборот в виде лома.



Направления обзоров.

- «Metallics». Железорудное сырьё, ГБЖ (горячебрикетированное железо), чугун, ферросплавы и лом в производстве стали: конкуренция видов шихты, закупки заводов и устойчивость сырьевого снабжения.
- «Арматура и лом». От лома и стальной заготовки до строительства: цены арматуры, загрузка производителей, спрос жилищного и инфраструктурного строительства, связь заказов на прокат с закупками сырья.
- «Алюминий и лом алюминия». Первичный металл, вторичные сплавы и полуфабрикаты: экономика переплавки, выбор сырья, рынки сбыта и конкуренция с другими материалами.
- «Медь и лом медной группы». Концентраты, катоды, катанка, кабель и сплавы: спрос энергетики и электротехники, внешняя торговля, выбор между ломом и катодами.
- «Никель и нержавеющая сталь». Никелевое сырьё, прокат, трубы, изделия и лом: стоимость легирования, марочный состав, импортная конкуренция, условия приёмки и расчётов.

Что входит в обзоры. Выпуски объединяют мониторинг цен, производства и потребления, экспорта и импорта, перевозок и фрахта, кадров и оплаты труда, инвестиций, финансов и энергоносителей. Новости рассматриваются через их влияние на рынок. Отдельно оцениваются металлофонд — накопленный в экономике металл, образование и сбор лома, в том числе роль металла в составе импортируемых и экспортируемых изделий. Текущая ситуация сопоставляется с исторической динамикой.

Прогноз цен и физических объёмов. Три горизонта планирования: краткосрочный, 2–6 и 6–12 месяцев. Влияние факторов оценивается по 100-балльной шкале отдельно для цен и физических объёмов и объединяется с учётом весов; 50 — нейтральный центр, баллы показывают направление и силу влияния, а не процент изменения. Итог сопровождается объяснением рисков и условий изменения тенденции.

Практическое применение. Производителям и потребителям обзоры помогают сопоставлять стоимость сырья и готовой продукции, оценивать загрузку и условия снабжения. Торговым компаниям и ломозаготовителям — учитывать региональный спрос, сезонность, качество партий, доставку и сроки оплаты при планировании закупок и продаж.

Источники: базы и индексы РА Русмет, Ассоциация НСРО «РУСЛОМ.КОМ», Росстат, РЖД, Банк России, ITC Trade Map, биржи, отчётность компаний и сведения участников рынка.

Подписка и демонстрационный выпуск: rusmet.ru/analytics · info@rusmet.ru · +7 (495) 980-06-08